



# **PROGRAMA PÚBLICO DE INVERSION EN LA REGION PROPIR 2010**

AYSEN  
CHILE

Region de Aysén - Chile - Naturaleza en Estado Natural

## INDICE

PRESENTACION.....	5
1. INTRODUCCION.....	6
2. FORMULACIÓN DEL PRESUPUESTO 2010.....	8
2.1 MODELO DE GESTIÓN TERRITORIAL (GT) DE LA REGIÓN DE AYSÉN .....	8
2.2 CRITERIOS Y PRIORIDADES ESTRATÉGICAS EN LA FORMULACIÓN DEL PRESUPUESTO 2010 ..	14
3. PROGRAMA PÚBLICO DE INVERSIÓN EN LA REGIÓN DE AYSÉN 2010 (PROPIR).....	18
3.1 INVERSIÓN PÚBLICA 2010 EN LA REGIÓN DE AYSÉN .....	18
3.2 ANALISIS POR UNIDAD FINANCIERA.....	19
3.3 INVERSIÓN 2010 POR PROVINCIA Y COMUNA.....	23
3.3.1 ANÁLISIS DE INVERSIÓN PER CAPITA – COMUNA 2010.....	26
3.4 ANÁLISIS TERRITORIAL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA 2010, SEGÚN MODELO DE GESTIÓN TERRITORIAL.....	27
3.4.1 ZONA NORTE.....	28
3.4.2 ZONA CUENCA RÍO CISNES.....	29
3.4.3 ZONA CENTRAL.....	29
3.4.4 ZONA LAGO GENERAL CARRERA.....	31
3.4.5 ZONA SUR.....	31
3.5 ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN 2010 POR SECTOR.....	33
3.6 PRESUPUESTO DEL FONDO NACIONAL DE DESARROLLO REGIONAL (FNDR) 2010 .....	34
3.6.1 DISTRIBUCIÓN DE LA INVERSIÓN FNDR 2010, POR COMUNA .....	36
3.6.2 DISTRIBUCIÓN DE LA INVERSIÓN FNDR 2010, POR UNIDAD TECNICA.....	37
4. INVERSIÓN HISTÓRICA REGIONAL .....	39
4.1 INVERSIÓN PÚBLICA EN AYSÉN.....	39
4.2 ANÁLISIS POR SECTORES DE LA INVERSIÓN .....	43
5. RESUMEN EJECUTIVO CONSOLIDADO POR SECTORES DEL PROPIR 2009 .....	52
6. DIFUSION DEL PROPIR 2010.....	59
7. CONCLUSIONES .....	60
ANEXO 1 CARTERA DE INVERSION PROPIR 2010, POR UNIDAD FINANCIERA.....	
ANEXO 2 CARTERA DE INVERSION PROPIR 2010, POR PROVINCIA COMUNA.....	

**INDICE DE TABLAS.**

	Pág
Tabla 3.1: Servicios Públicos Incorporados al PROPIR 2010	18
Tabla 3.2: Inversión Año 2010 por Unidad Financiera	19
Tabla 3.3: Inversión Región de Aysén años 2007 - 2010, según Unidad Financiera (M\$)	21
Tabla 3.4 : Inversión Región de Aysén año 2010, según Provincia - Comuna (en M\$)	23
Tabla 3.5: Inversión Región de Aysén año 2010, según Zona GT (en M\$)	27
Tabla 3.6: Distribución de la inversión pública 2010 en M\$, por sectores	33
Tabla 3.5: Modificaciones Presupuestarias al FNDR 2010	34
Tabla 3.6: Distribución de la inversión FNDR 2010 en M\$, por provincia – comuna	36
Tabla 3.7: Distribución de la inversión FNDR 2010 en M\$, por unidad técnica	37
Tabla 4.1: Inversión Pública Efectiva Total Región de Aysén 1990 – 2008 (M\$ )	39
Tabla 4.2 Inversión Pública Efectiva Total Per Cápita 1995 – 2008 (en \$ de cada año)	40
Tabla 4.3 Inversión Pública Efectiva Total v/s Inversión FNDR en la Región de Aysén 1990 – 2008 (en M\$ de cada año)	41
Tabla 4.4 Inversión Pública Efectiva Fondo Nacional de Desarrollo Regional Región de Aysén 1990 – 2008 (en M\$ de cada año)	42
Tabla 4.5 Inversión Pública Efectiva Regional en Infraestructura Vial Caminera, Según Fuente de Financiamiento Región de Aysén 1997 – 2009 (en M\$ de cada año)	43
Tabla 4.6 Inversión Pública Efectiva Regional en Desarrollo Urbano Según Fuente de Financiamiento Región de Aysén 1996 – 2009 (en M\$ de cada año)	44
Tabla 4.7 Inversión Pública Efectiva en Salud Según Fuente de Financiamiento Región de Aysén 1994 – 2009 (en M\$ de cada año)	45
Tabla 4.8 Inversión Pública en Educación Según Fuente de Financiamiento Región de Aysén 1994 – 2009 (en M\$ de cada año)	47
Tabla 4.9 Inversión en Electrificación Fondo Nacional de Desarrollo Regional Región de Aysén 1994 – 2009 (en M\$ de cada año)	48
Tabla 4.10 Inversión en Fomento Productivo Fondo Nacional de Desarrollo Regional Región de Aysén 1994 – 2009 (en M\$ de cada año)	49
Tabla 4.11 Inversión en Fomento Productivo, por Sectores Fondo Nacional de Desarrollo Regional Región de Aysén 1994 – 2009 (en M\$ de cada año)	50
Tabla 4.12 Estructura Porcentual, por sector de Inversión en Fomento Productivo Fondo Nacional de Desarrollo Regional Región de Aysén 1994 – 2008	50
Tabla 5: Variación Cuantitativa del PROPIR respecto de la Inversión efectiva Actualizado	58
Tabla 6: Cronograma Difusión PROPIR 2010.	59

**INDICE DE FIGURAS.**

<b>Figura. N°1 Metodología GT Región de Aysén</b>	<b>9</b>
<b>Figura N° 2 Territorios GT</b>	<b>10</b>
<b>Figura N° 3: Inversión Sectorial/FNDR, Región de Aysén año 2010, según Comuna (en \$)</b>	<b>24</b>
<b>Figura N° 4: Inversión Sectorial/FNDR Comuna de O'Higgins, año 2010.</b>	<b>25</b>
<b>Figura N° 5: Inversión 2009 Per Capita por Comuna (M\$).</b>	<b>26</b>
<b>Figura N° 6: Inversión FNDR 1993-2010</b>	<b>35</b>

Documento elaborado por la División de Análisis y Control de Gestión del Gobierno Regional de Aysén, con la información proporcionada por todos los servicios públicos.



**Equipo de Trabajo:**

**Boris López Bravo, Jefe División de Análisis y Control de Gestión.  
Víctor Vera Estefo, Jefe de Inversiones DACG  
Vladimir De la Peña Catalán, Profesional Departamento de Inversiones  
Gastón Ávila Saldaña, Encargado Unidad de Gestión Territorial  
Alejandra Carrasco Furniel, Profesional Unidad de Gestión Territorial  
José Andrade Vásquez, Jefe Unidad Informática  
Gloria Reñanco M. Secretaria División de Análisis y Control De Gestión.  
Gladibet Rivera V. Auxiliar División de Análisis y Control de Gestión**

**GOBIERNO REGIONAL DE AYSÉN  
COYHAIQUE, ABRIL 2010  
REGIÓN DE AYSÉN.**

## **PRESENTACION**

El Presidente de la Republica, Sebastián Piñera Echeñique, desde el primer día que asumiera su mandato ha sido muy claro en señalar que cada generación tiene una misión y un desafío. En esta oportunidad esa misión y ese desafío será reconstruir Chile, asumiendo además que tenemos una gran oportunidad y responsabilidad de decidir en que país queremos vivir.

Ese país será el que nos permita fortalecer fuertemente aquellos beneficios para quienes más lo necesitan, un Gobierno que se ha planteado metas desafiantes y exigentes: Recuperar la capacidad de crecer y crear empleos, ganarle la batalla a la delincuencia, mejorar la calidad de la Salud para nuestras familias y mejorar la calidad en la educación que reciben nuestros hijos.

Pero este desafío lo hacemos en un momento muy difícil que viven miles de chilenas y chilenos afectados por el terremoto en la zona centro sur y dónde sin lugar a dudas han cambiado las prioridades, pero no el fondo de lo que como Gobierno propusimos como programa para gobernar Chile.

Las regiones, debemos asumir un ajuste en el gasto fiscal para concentrar esos recursos en el proceso de reconstrucción. Esto significa que tendremos un Programa Público de Inversión Regional dinámico, donde la eficiencia, creatividad y la capacidad de gestión serán las que nos permitan cumplir nuestras metas de regionales.

Para nuestras familias ayseninas es importante ir del discurso a la práctica, y en este sentido quiero decirles que como Gobierno vamos a cumplir con los proyectos más anhelados por los ayseninos como el polideportivo y el nuevo hospital de Puerto Aysén, así como también con el proyecto para la nueva casa de la cultura de Coyhaique, con el avance decidido en la conectividad terrestre y digital..

Como Gobierno ponemos esta herramienta de gestión pública a disposición de la ciudadanía. Los invito a informarse de cada uno de los proyectos a ejecutarse en su comuna y a establecer control ciudadano sobre las iniciativas de inversión que han sido planteadas desde la propia comunidad con el propósito de dar solución a sus necesidades más sentidas.

Finalmente deseo manifestar el reconocimiento a los diversos actores que hacen posible la materialización del conjunto de iniciativas que están plasmadas en el PROPIR 2010.

**PILAR CUEVAS MARDONES**  
**Intendente Región de Aysén**  
**Presidente del Consejo Regional**

## 1. INTRODUCCION.

A partir del año 2005 es obligatorio que, anualmente y una vez aprobada la Ley de Presupuestos del Sector Público, los Gobiernos Regionales elaboren **el Programa Público de Inversión en la Región** (PROPIR). Este instrumento detalla el conjunto del gasto público a efectuar en la Región, destinado a la ejecución de estudios, proyectos y programas, tanto de iniciativas de inversión (subtítulo 31 de la Ley de Presupuestos) como de transferencias corrientes y transferencias de capital (subtítulos 21, 24 y 33 de la Ley de Presupuestos). Se excluyen del PROPIR los gastos de funcionamiento y de personal de las instituciones públicas presentes en las regiones, así como el gasto decidido por el nivel municipal.

El PROPIR se traduce en un documento que contiene la información de lo comprometido y aprobado, a realizar cada año en cada una de las regiones. De esta forma, es un instrumento que sirve a la ciudadanía para dar seguimiento a la acción de las instituciones de gobierno en las regiones. En él se plantean los lineamientos estratégicos que orientan la acción a realizar en la Región. El PROPIR 2010 contiene un recuento del gasto público efectuado desde el año 2000 y se especifican los gastos detallados por sector, indicando además la localización de los mismos, por lo anterior, es considerado un interesante instrumento de coordinación y de información de la inversión pública regional.

En este sentido, el trabajo iniciado el año 2005, en una primera etapa se orientó a la captura y sistematización de la información de la inversión pública regional solicitada a cada una de las Secretarías Regionales Ministeriales a través del envío de la información de su inversión sectorial. En una segunda etapa, que se implementó desde el año 2007 a la fecha, el énfasis está centrado en el seguimiento y desarrollo de la inversión en el año, a través de seguimientos de la inversión cada 3 meses (abril, julio, octubre y enero).

Este año en particular la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE) ha dispuesto de un sistema de información en Internet ([www.chileindica.cl](http://www.chileindica.cl)), que permite que cada servicio público ingrese su presupuesto, proyectos y nivel de inversión mensual al sistema, logrando con ello una plataforma dinámica que facilita la comunicación y permitirá cuantificar adecuadamente el desarrollo de esta cartera en el tiempo y facilitará además al ejecutivo estar en conocimiento y resolver respecto de inversiones que presenten demoras, generando los escenarios necesarios para que se concreten en los tiempos establecidos.

El trabajo desarrollado no ha sido fácil toda vez que el complejo escenario nacional post terremoto en el centro sur del país generó incertidumbre respecto a los presupuestos de inversión de todos los Ministerios llegando también esta replica financiera a nuestra Región. Esta situación implica que algunos presupuestos informados en este PROPIR podrían tener cierta variación durante el transcurso del año, aún cuando se ha intentado que los ajustes sean ya considerados en este documento.

El segundo capítulo del documento, dice relación con la formulación del presupuesto 2010 y los instrumentos, criterios y programas que se han relevado para definir los presupuestos

sectoriales y regionales. Se explica además en este capítulo el Modelo de Gestión Territorial (GT) utilizado en la Región de Aysén, entregando conceptos que se usarán en los capítulos siguientes. En el tercer capítulo se presenta el Programa Público de Inversión en la Región de Aysén para el año 2010, presentando información agregada y desagregada de la inversión, separada por zonas territoriales del GT, por sectores, por provincia y comuna y también por unidad financiera. En el capítulo cuarto se entrega información de la inversión histórica de la Región, destacando el análisis por sectores de la inversión y el análisis territorial de la Inversión del Fondo Nacional de Desarrollo Regional durante el período 2000-2009.

El capítulo quinto muestra un breve análisis del comportamiento de las distintas instituciones públicas en el PROPIR 2009.

En la parte final del documento se presenta la forma de difusión a la ciudadanía del PROPIR junto a las principales conclusiones de este proceso.

## **2. FORMULACIÓN DEL PRESUPUESTO 2010.**

La formulación del presupuesto 2010 y en particular, del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) estuvo marcada por una fuerte influencia del modelo de Gestión Territorial que se presentará a continuación.

### **2.1 Modelo de Gestión Territorial (GT) de la Región de Aysén**

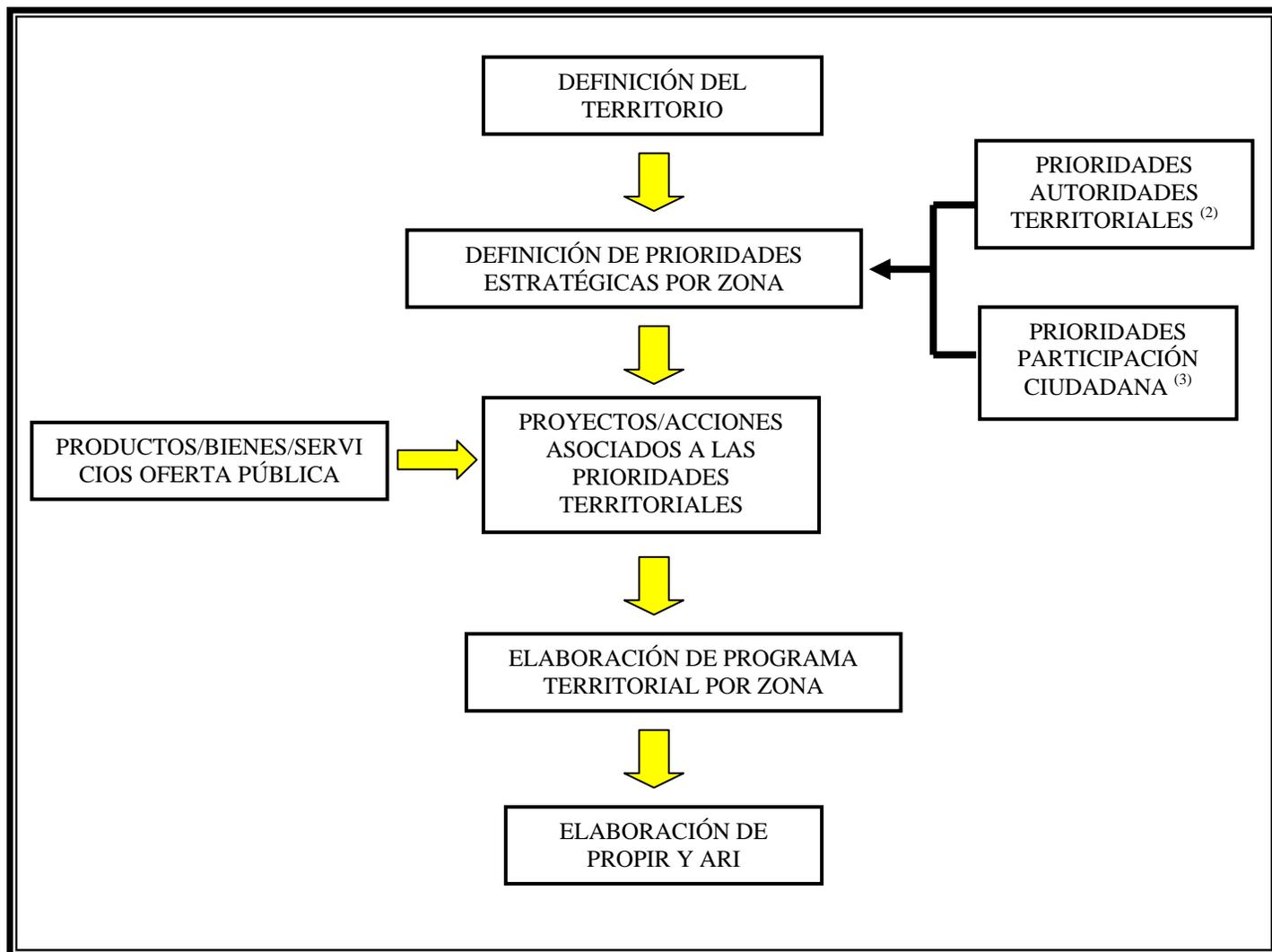
La gestión territorial en el PMG, se define como un “modelo de gestión” en el cual el Gobierno Regional de Aysén, opera con una “perspectiva territorial”, entendiéndose ésta como la mirada desde y hacia el territorio.

Asimismo, para el Gobierno Regional de Aysén la perspectiva territorial o gestión territorial ha significado analizar las diversas problemáticas de sus territorios y la visualización de sus posibles soluciones adoptando como lineamiento estratégico la subterritorialidad, que para estos efectos es la definida en el Plan Regional de Desarrollo Urbano (PRDU).

A través del PRDU, se ha dividido la región en cinco zonas territoriales transversales que van desde la costa hasta la frontera con la República Argentina.

La metodología de GT, que se aplica en la Región de Aysén, contempla cinco (5) etapas principales, a saber: a) definición del territorio; b) definición y actualización de prioridades estratégicas; c) definición de productos (bienes y servicios); d) definición de la cartera de inversión y finalmente e) Elaboración del Programa Territorial por Zona, que viene a ser la base del Anteproyecto Regional de Inversiones (ARI) y del Programa Público de Inversión en la Región (PROPIR). Estas etapas se describen a continuación en la siguiente figura:

Figura. N°1 Metodología GT Región de Aysén.



A continuación se presentan los principales aspectos de esta metodología GT:

### a) Definición del Territorio

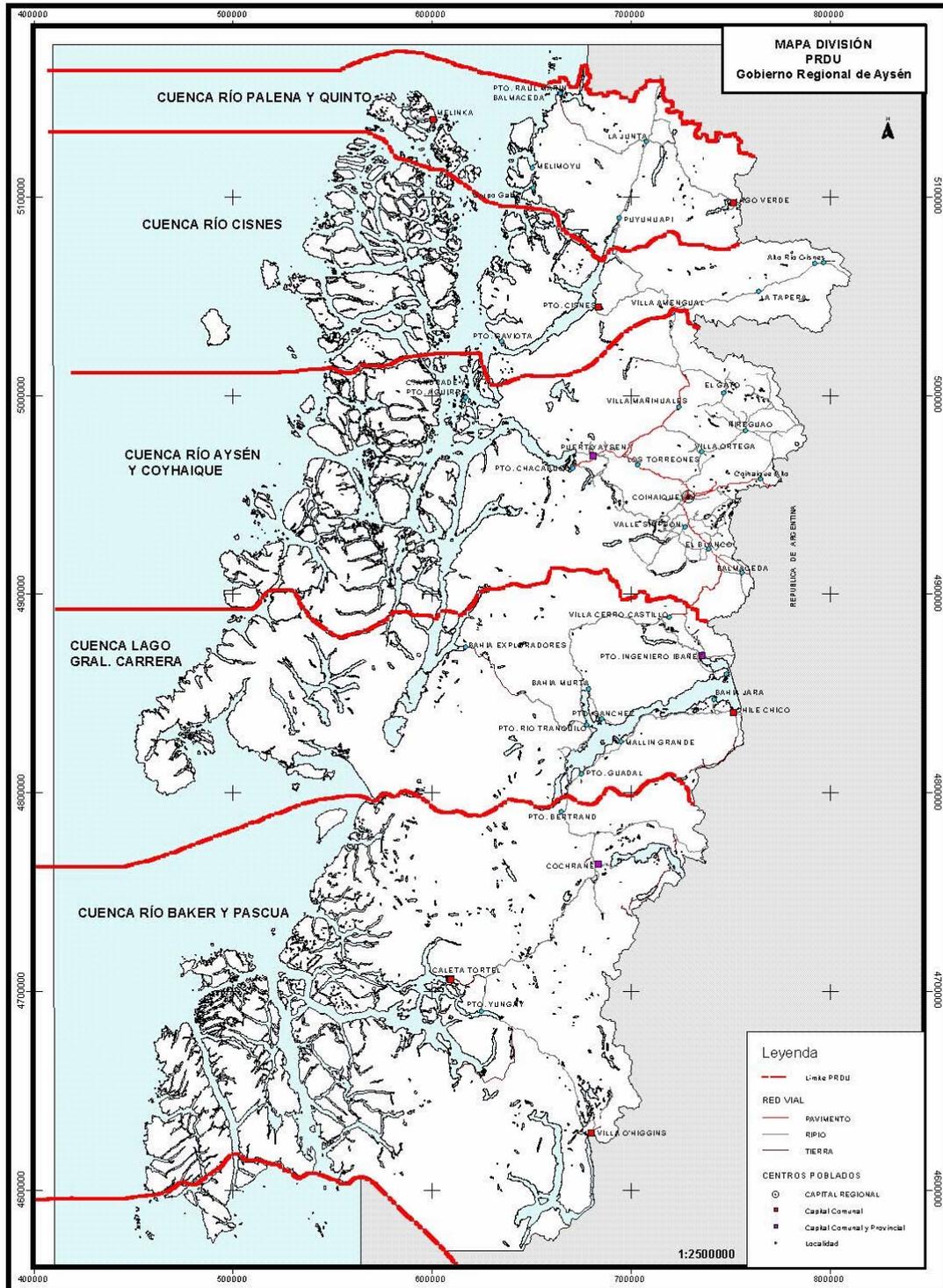
En la Región, se ha acordado trabajar territorialmente basándose en la definición de zonas o áreas de desarrollo del Plan Regional de Desarrollo Urbano<sup>1</sup>, con 5 áreas transversales definidas por el sistema de cuencas de nuestro territorio regional. Estas zonas se presentan en la siguiente gráfica

<sup>1</sup> Estudio elaborado por la Secretaría Regional Ministerial de Vivienda y Urbanismo – 2003-2004

<sup>2</sup> Reuniones con Gobernadores, alcaldes y concejos comunales.

<sup>3</sup> Obtenidas a través de reuniones con organizaciones tales como: Consejos de Desarrollo Local, Consejo de la Cuenca y Unión Comunal de Juntas de Vecinos

Figura N° 2 Territorios GT



Esta definición, sin duda no se ajusta a la división político - administrativa de la Región de Aysén, pero tiene la ventaja de ser más funcional y presentar mejores oportunidades para la gestión integrada de cada territorio.

Para los efectos de la sistematización de las iniciativas contempladas en el PROPIR 2010, el Gobierno Regional de Aysén ha asumido como criterio unificador la definición establecida por el Plan Regional de Desarrollo Urbano, que aborda la estructuración de los centros poblados de la región como un sistema de centros urbanos y sus interconexiones, utilizando un criterio de segmentación microrregional de norte a sur y que responde a los parámetros de accesibilidad e integración territorial y complementación productiva, los que en cierta medida, llevan a pensar en la existencia de zonas de características similares, toda vez que se favorecen entre sí las relaciones transversales. De esta manera, el plan desarrolló un planteamiento respecto a la división político - administrativa regional, visualizando para ello cinco sistemas urbanos territoriales; esto es Zona Territorial Norte (cuenca de los ríos Palena y Quinto); Zona Cuenca Río Cisnes; Zona Central (cuenca de los ríos Aysén y Coyhaique); Zona Lago General Carrera y Zona Sur (cuenca de los ríos Pascua y Baker); también incorpora una estrategia de conectividad física interregional y de conectividad virtual.

Las localidades o centros urbanos incluidos en cada zona son los siguientes:

#### **Zona Territorial Norte**

Puerto Raúl Marín Balmaceda, Pto. Gala, La Junta, Puyuhuapi, Lago Verde, Melimoyu, Melinka y Repollal.

#### **Zona Cuenca Río Cisnes**

Puerto Cisnes, Villa Amengual, Pto. Gaviota, La Tapera, y operativamente el archipiélago de Los Chonos e Isla Magdalena

#### **Zona Central**

Esta zona posee la mayor cantidad de localidades, a saber: Coyhaique, Puerto Aysén, Puerto Chacabuco, Balmaceda, El Blanco, Ñireguao, El Gato, Villa Mañiguales, Villa Ortega, Villa Los Torreones, Puerto Aguirre, Caleta Andrade.

#### **Zona Lago General Carrera**

Pto. Ingeniero Ibáñez, Chile Chico, Bahía Murta, Puerto Sánchez, Pto. Río Tranquilo, Pto. Guadal, Mallín Grande, Levicán, Puerto Bertrand.

#### **Zona Sur**

Esta zona GTI es la que presenta el menor número de localidades: Cochrane, Villa O'Higgins, Caleta Tortel, Yungay.

## **b) Definición de Prioridades Estratégicas por zona.**

Esta etapa dice relación con todos los instrumentos de planificación vigentes en la Región y que determinan prioridades en el territorio, condicionando en cierta medida el accionar público. Este es el caso de la Estrategia de Desarrollo Regional que es el marco orientador de la inversión pública, el Plan Regional de Ordenamiento Territorial (PROT) que orienta y regula el uso del territorio y, en particular, en el borde costero donde existe un Decreto Supremo que regula las actividades productivas en el territorio. En un plano más local existen los Planes de Desarrollo Comunal, Planes Reguladores y Seccionales que también aportan a focalizar la inversión con un sentido estratégico.

El proceso de definición de prioridades estratégicas fue radicado en el Intendente Regional, los/as Gobernadores/as y las comisiones territoriales integradas por el/la gobernador/a, los alcaldes de la zona y los concejales comunales, quienes definieron las prioridades de cada territorio, considerando las diferencias y características de cada zona y los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial señalados en el primer párrafo.

Esta etapa del modelo durante el año 2007 fue replanteada, enfocándose a incluir a otros actores de decisión en el territorio. Al respecto la metodología del modelo, permitía establecer y consensuar las prioridades territoriales por zona sólo hasta el nivel de autoridades (Gobernadores, Alcaldes, Concejales y Equipos Técnicos), quedando, sin embargo, fuera de este proceso la comunidad organizada que tiene mucho que decir.

De esta manera, el esfuerzo a finales de 2007, se enfocó a generar una experiencia piloto en la comuna de Cochrane que permitiera incorporar a la comunidad organizada (juntas de vecinos, comités, cámara de comercio, agrupaciones, etc.), en el proceso de decisión de sus demandas territoriales.

Este proceso en lo específico se orientó en generar capacidades en los líderes locales a través de una metodología de coaching en el ámbito del liderazgo y de la comunicación efectiva, que entregaron las herramientas necesarias para poder conformar el Consejo y Agenda respectiva.

Durante el año 2009, en el marco de la ejecución del “Proyecto Fortalecimiento del Capital Social en 5 localidades de la Región de Aysén”, se replicó esta experiencia en las localidades de Lago Verde, La Junta, Puerto Guadal, Puerto Tranquilo y Villa O’Higgins, de tal forma de disponer de una red de Consejos de Desarrollo que permitan al Sector Público conocer la demanda por parte de los propios actores del territorio y que en definitiva, sea el complemento para la demanda presentada por las autoridades territoriales. A estas organizaciones además se suman los Consejos de Desarrollo<sup>2</sup> de las Cuencas de Palena Queulat y del Lago General Carrera y las Uniones Comunales de Juntas de Vecinos.

---

<sup>2</sup> Cámaras vinculadas al desarrollo turístico con apoyo de Programa Chile Emprende

**c) Definición de Productos, Bienes y Servicios (P/B/S)**

Una vez establecidas las prioridades de cada territorio, las comisiones de trabajo solicitan a las Secretarías Regionales Ministeriales y Direcciones de Servicio, los productos, bienes y/o servicios (P/B/S) de cada repartición que apunten al logro de los objetivos estratégicos planteados para cada territorio.

Como ayuda a este proceso se pueden proporcionar los P/B/S que cada Institución ha definido en su propio Programa de Mejoramiento de Gestión (PMG) del subsistema Gestión Territorial, priorizando o enfatizando aquéllos que efectivamente respondan a dar cumplimiento a un objetivo estratégico de una zona.

Esta oferta luego es presentada ante el Comité Territorial de Inversiones integrado por el/la Gobernador/a Provincial, alcaldes, concejales comunales y los encargados de los Departamentos de Planes y Programas del Gobierno Regional, basados en las cabeceras provinciales y equipos de Planificación de cada Municipalidad, para, en definitiva, cruzar esta oferta con la demanda territorial.

También, se espera que esta oferta pública se acerque a las organizaciones territoriales (Consejos de Desarrollo, Consejos de las Cuencas, Unión Comunal de Juntas de Vecinos) para dar respuesta a las iniciativas de sus Agendas de Desarrollo o simplemente, para responder las inquietudes que estas organizaciones planteen en forma ordenada.

En los gabinetes regionales ampliados GT se realiza esta retroalimentación entre servicios públicos (con la oferta pública) y gobernadores y alcaldes (con la demanda territorial), derivando de ello en un informe de discrepancias que es origen del informe que presenta la Intendente Regional en la Reunión de Discusión Presupuestaria que se realiza todos los años en el Ministerio de Hacienda.

Además, los productos estratégicos de cada servicio público se encuentran publicados en la página electrónica del Gobierno Regional, en el link del Modelo de “Gestión Territorial”, donde la comunidad puede conocer la oferta pública de cada servicio.

**d) Definición de Cartera de Inversión.**

Una vez establecidas las prioridades de cada territorio, las comisiones territoriales, solicitan a las unidades técnicas correspondientes la formulación de aquellas iniciativas de inversión sectoriales y regionales que apunten al logro de los objetivos estratégicos planteados para cada territorio.

Estas iniciativas tendrán una prioridad especial en la conformación del presupuesto público de cada año, siendo insumo clave para la formulación de iniciativas de inversión que posteriormente serán parte del Anteproyecto Regional de Inversiones (ARI), y que se materializarán al año siguiente en el PROPIR respectivo.

## **e) Programa Territorial por Zona GT.**

Como resultado de la aplicación del modelo GT, se aspira a que, cada zona disponga de un Programa de Inversión con perspectiva territorial donde además se genere una fluida coordinación del sector público y que sea el principal insumo del Programa Público de Inversión en la Región (PROPIR) y del Anteproyecto Regional de Inversión (ARI).

El Modelo de Gestión Territorial, actualmente (2010), ha desarrollado un trabajo sistemático, destacando lo realizado con la comunidad organizada, (Consejos de Desarrollo), permitiendo contar con una inversión con perspectiva territorial y validada por los habitantes del territorio, en este sentido, se destacan los compromisos de iniciativas de inversión asumidas por el anterior intendente con los 6 Consejos de Desarrollo de la Región, trabajo que generó un importante avance en la coordinación entre el sector público y la comunidad organizada.

También es destacable, el reconocimiento que se le ha realizado al Modelo de Gestión como tal y sus alcances que ha tenido en la Región, siendo destacado en el concurso de “Buenas Prácticas Urbanas”, donde la iniciativa fue una de las finalistas, además de las invitaciones realizadas como Región para exponer el desarrollo y alcances del Modelo en Seminarios y Cursos de Diplomado dictados en la ciudad de Santiago y Rancagua.

## **2.2 Criterios y prioridades estratégicas en la formulación del presupuesto 2010.**

La inversión pública debe orientarse según las directrices y prioridades estratégicas definidas en los distintos instrumentos de planificación vigentes. Así, en la formulación del presupuesto 2010 se han considerado los siguientes instrumentos:

- **Plan Regional de Gobierno 2006-2010.** Este plan se entiende como un documento que sirve para la organización, conducción y gestión de la institucionalidad pública, lo que se traduce en metas y compromisos para el período 2006-2010. En este sentido, el plan como instrumento de conducción política, permite establecer las prioridades regionales, coordinar la acción de los servicios públicos en torno a proyectos estratégicos del desarrollo, realizar una gestión territorializada de coordinación de la acción público-privada, proponer un marco presupuestario con énfasis en el período 2007-2010

Los lineamientos estratégicos planteados en este Plan son los siguientes:

- a) Desarrollo Económico
- b) Conectividad
- c) Integración al desarrollo
- d) Protección social
- e) Investigación e innovación
- f) Protección de la calidad ambiental

Para el período 2010, este Plan establece, la ejecución de un conjunto de iniciativas de inversión de alta relevancia para la comunidad regional, en cada una de las líneas indicadas, un ejemplo de esto se da cuenta en el siguiente desglose:

En la línea de desarrollo económico este año se llevaran a cabo los proyectos de desarrollo y modernización de Microempresa, financiados por el Gobierno Regional, a través del FNDR. También se destaca un incremento significativo e los recursos del Programa de Difusión Turística de la Patagonia, llegando este año a 455 millones de pesos.

En la línea de la conectividad, sobresalen la ampliación de la fibra óptica que corresponde a un convenio SUBTEL – GORE, la pavimentación del acceso a Puerto Cisnes, y la ejecución de distintos proyectos de la pavimentación de la Ruta 7 Norte, sector Mina El Toqui hasta La Junta.

En la línea de Integración al Desarrollo, se ejecutaran este año los alcantarillados de Cerro Castillo y sector costanera Pangal, y el Ministerio de Vivienda invertirá 7.137.722 millones de pesos en el Programa de Pavimentos Participativos.

En lo que respecta a la línea de protección social, se destaca la inversión que se realizará en la urbanización del sector Escuela Agrícola de Coyhaique con el proyecto Macro infraestructura Escuela Agrícola con una inversión de 2.800 millones de pesos, en una alianza financiera entre el Ministerio de Vivienda y Urbanismo y el Gobierno Regional de Aysén.

En la línea investigación e innovación, se mantiene el presupuesto para el Centro de Investigación de Ecosistemas de la Patagonia (CIEP) y se destaca el programa INNOVA de CORFO donde se invierten 1.125 millones de pesos, entre CORFO y el Gobierno Regional de Aysén.

Por último, en la línea de protección de la calidad ambiental, destacan la ejecución de 2 rellenos sanitarios, financiados por el Gobierno Regional el de Puyuhuapi – La junta y el de Guaitecas, ambos se espera finalice en el segundo semestre y disponen de una inversión total de 952 millones de pesos.

- **Estrategia de Desarrollo Regional.**

Si bien, su vigencia se encuentra enmarcada hasta el año 2006, se mantienen sus lineamientos macroestratégicos como sustento para la formulación, evaluación, priorización y financiamiento de iniciativas regionales. Cabe señalar que actualmente la División de Planificación y Desarrollo del Gobierno Regional, a través de un trabajo conjunto con la CEPAL, permitió generar un documento marco preliminar que será la nueva Estrategia Regional que orientará el accionar público entre los años 2010 al 2030.

- **Prioridades territoriales definidas en el Modelo de Gestión Territorial.**

Este modelo permite aplicar perspectiva territorial a la inversión pública, capturando las principales demandas o requerimientos de las distintas localidades de la Región y que se ven reflejadas principalmente en la inversión regional (FNDR), esto es a través de las carteras de inversión en proyectos nuevos que se presentan cada año. En cuanto a la inversión sectorial, el modelo GT también contempla, a través de los gabinetes regionales ampliados, un análisis de la inversión de los distintos Ministerios donde los actores territoriales (gobernadores, alcaldes y organizaciones territoriales) se pronuncian de las intervenciones que propone cada sector. Este proceso da origen al “Informe de Discrepancias” que es presentado al Ministerio de Hacienda en la reunión de Discusión Presupuestaria.

En concreto, algunas iniciativas presentadas por los Consejos de Desarrollo y que se financiarán durante el año 2010 y que se presentan en el PROPIR 2010 son las siguientes:

- ✚ Gimnasio Municipal de O’Higgins
- ✚ Diseño Costanera de Puerto Tranquilo
- ✚ Proyectos Culturales como el proyecto de la Antología Literaria de Cochrane, Fiesta Costumbrista de Puerto Guadal.
- ✚ Alcantarillado de Puerto Tranquilo.

- **Convenios de Programación.**

Los Convenios de Programación, son relevantes en la definición del presupuesto regional y generan proyectos de alto impacto y con niveles de inversión significativos. En este ámbito regionalmente, destaca el Ministerio de Obras Públicas MOP, el cual juega un rol relevante en términos de obras y recursos comprometidos.

En este contexto, durante el año 2010, destacan obras relevantes para la conectividad vial. Por una parte el III Convenio implicará que se avance en las obras básicas de pavimentación del tramo La Junta-Acceso Cisnes, en particular en el tramo Puyuhuapi – La Junta y Puyuhuapi – Queulat y por otra, se contempla avanzar con las obras de pavimentación del II Convenio que abarca el sector de La Zaranda a Acceso Cisnes que ya se encuentra en su fase de término, quedando 19 Km. de pavimentación en el sector la Zaranda, los cuales actualmente están en proceso de adjudicación.

Este año 2010, también sobresalen las inversiones comprometidas con el MOP para el mejoramiento de la conectividad marítima y que implica la construcción de la embarcación del Lago General Carrera (la cual finaliza en enero del 2011) y el nuevo Convenio de Costaneras Turísticas para el Bicentenario, donde se encuentran en ejecución las Costaneras de Puerto Cisnes y Chile Chico, considerándose además para este 2010, el diseño de la costanera de Puerto Tranquilo.

También, se destaca en este ámbito el Convenio de Infraestructura Digital que se encuentra aprobado con recursos del Fondo Desarrollo de las Telecomunicaciones (FDT), del Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones, el que permitirá que 21 localidades de la Región dispongan de una mejor conexión al mundo digital.

- **Compromisos Presidenciales.**

El nuevo escenario que considera un cambio de Gobierno y por ende nuevos Compromisos Presidenciales liderados por el Presidente Piñera, este año 2010, prevalecen, compromisos asumidos por el anterior Gobierno de la Presidenta Bachelet, en particular en la comuna de Aysén, donde destacan los proyectos Reposición del Hospital de Aysén (MM\$ 4.163), la Construcción del Polideportivo en el sector de Rivera Sur (MM\$ 5.000). En la ciudad de Coyhaique, por su parte, se iniciará el Plan Escuela Agrícola, con recursos del MINVU y el Gobierno Regional.

### 3. PROGRAMA PÚBLICO DE INVERSIÓN EN LA REGIÓN DE AYSÉN 2010 (PROPIR).

#### 3.1 Inversión Pública 2010 en la Región de Aysén.

La inversión pública de la Región para el año 2010, de acuerdo a la información solicitada en el marco del PROPIR, alcanza a los **M\$ 121.388.928**, lo que implica un 10% de incremento respecto al año 2009 (M\$ 110.349.169 ). Este aumento de recursos por M\$ 11.039.759, se debe como primer factor a la incorporación de nuevos servicios públicos al PROPIR 2010, como se muestra en la tabla 3.1 cuyo aporte en términos cuantitativos es de M\$ 7.014.369, lo que representa un 5.8% respecto del la inversión total del año 2010.

**Tabla 3.1: Servicios Públicos Incorporados al PROPIR 2010.**

UNIDAD FINANCIERA	INVERSIÓN AÑO 2010 (M\$)
COMISIÓN NACIONAL DEL MEDIO AMBIENTE	50.765
FONDO NACIONAL DE AYUDA A LOS DISCAPACITADOS	94.203
INSTITUTO DE LA JUVENTUD	14.700
MINISTERIO DEL INTERIOR	380.000
SERVICIO DE SALUD	4.162.959
SERVICIO NACIONAL DE LA MUJER	157.122
SERVICIO NACIONAL DE MENORES	2.090.000
SERVICIO NACIONAL DEL ADULTO MAYOR	64.620
<b>TOTAL</b>	<b>7.014.369</b>

El antecedente previo, sin considerar los nuevos servicios mencionados en la tabla 3.1, señala que el aumento del presupuesto año 2010 es de M\$ 4.025.390, lo cual equivale a un incremento de recursos un 3.6% mayor que el presupuesto total regional año 2009, considerando los mismos servicios públicos que informaron su inversión el año 2009.

### 3.2 Análisis por Unidad Financiera

La tabla 3.2, presenta la totalidad de los servicios que participan en éste proceso de inversión regional año 2010 y la distribución de recursos de acuerdo a la unidad financiera respectiva. En este contexto, destacan en términos cuantitativos los servicios que tienen una mayor participación en los recursos regionales, como la Dirección de Vialidad con un 26.8 % del total del presupuesto, lo siguen en este orden el Gobierno Regional y el SERVIU con un 16.5 % y 15.8 % respectivamente.

**Tabla 3.2: Inversión Año 2010 por Unidad Financiera.**

UNIDAD FINANCIERA	INVERSIÓN AÑO 2010 (M\$)	PORCENTAJE
COMISIÓN NACIONAL DEL MEDIO AMBIENTE	50.765	0,04%
CONSEJO NACIONAL DE LA CULTURA Y LAS ARTES	2.066.045	1,70%
CONSEJO NACIONAL PARA EL CONTROL DE ESTUPEFACIENTES	70.869	0,06%
CORPORACIÓN DE FOMENTO DE LA PRODUCCIÓN	1.589.595	1,31%
DIRECCIÓN DE AEROPUERTOS	907.401	0,75%
DIRECCIÓN DE OBRAS HIDRÁULICAS	873.368	0,72%
DIRECCIÓN OBRAS PORTUARIAS	7.992.214	6,58%
DIRECCIÓN VIALIDAD	32.612.836	26,87%
FONDO NACIONAL DE AYUDA A LOS DISCAPACITADOS	94.203	0,08%
FONDO NACIONAL DE INVERSIÓN SOCIAL	548.537	0,45%
GOBIERNO REGIONAL	20.139.693	16,59%
INSTITUTO DE DESARROLLO AGROPECUARIO	2.080.273	1,71%
INSTITUTO DE LA JUVENTUD	14.700	0,01%
INSTITUTO DE PREVISIÓN SOCIAL	8.607.636	7,09%
INSTITUTO NACIONAL DEL DEPORTE	4.563.906	3,76%
JUNTA NACIONAL DE AUXILIO ESCOLAR Y BECAS	4.265.063	3,51%
MINISTERIO DEL INTERIOR (CONTROL DE FRONTERAS)	380.000	0,31%
SEREMI DE EDUCACIÓN	1.429.792	1,18%
SEREMI DE SALUD	44.423	0,04%
SUBSECRETARÍA DE TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES	4.527.687	3,73%
SERVICIO AGRÍCOLA Y GANADERO	889.962	0,73%
SERVICIO DE COOPERACIÓN TÉCNICA	556.301	0,46%
SERVICIO DE SALUD	4.162.959	3,43%
SERVICIO DE VIVIENDA Y URBANIZACIÓN	19.278.465	15,88%
SERVICIO NACIONAL DE CAPACITACIÓN Y EMPLEO	362.315	0,30%
SERVICIO NACIONAL DE LA MUJER	157.122	0,13%
SERVICIO NACIONAL DE MENORES	2.090.000	1,72%
SERVICIO NACIONAL DE PESCA	251.463	0,21%
SERVICIO NACIONAL DEL ADULTO MAYOR	64.620	0,05%
MINISTERIO DEL INTERIOR (SUBSECRETARIA DE DESARROLLO REGIONAL)	716.713	0,59%
<b>TOTAL</b>	<b>121.388.928</b>	<b>100%</b>

En un segundo nivel de participación de la inversión regional, destaca la Dirección de Obras Portuarias con un presupuesto aproximado a los MM\$ 8.000, que considera importantes iniciativas como la construcción de la nave para el Lago General Carrera y la construcción de costaneras de Puerto Cisnes y Chile Chico, y el Instituto de Previsión Social (IPS), por MM\$ 8.600, que distribuye sus recursos (Pago de Pensiones), en toda la región.

Finalmente, en un tercer ámbito, destacan el Instituto Nacional del Deporte, el Servicio de Salud, la Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas y la Subsecretaría de Transportes y Telecomunicaciones, con presupuestos superiores a los 4.000 millones de pesos.

La tabla 3.3, presentada en la página siguiente, permite comparar la inversión de los distintos servicios públicos con la de años anteriores.

Tabla 3.3: Inversión Región de Aysén años 2007 - 2010, según Unidad Financiera (en M\$).

UNIDAD FINANCIERA	INVERSION 2007 M\$	INVERSION 2008 M\$	INVERSION 2009 \$M	INVERSION 2010 \$M
GOBIERNO REGIONAL DE AYSÉN	13.773.150	21.204.940	21.499.998	20.139.693
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	688.625	877.586	1.347.313	1.429.792
CULTURA	122.405	143.298	275.136	2.066.045
MINISTERIO DE SALUD	652.248	1.065.419	466.042	44.423
SERVIU	7.835.115	20.243.658	22.563.213	19.278.465
CHILE DEPORTES	628.049	701.983	1.990.576	4.563.906
JUNAEB	2.154.052	2.670.663	3.261.745	4.265.063
MINISTERIO INTERIOR - SUBDERE	115.200	1.039.605	355.664	716.713
MINISTERIO DE TRANSPORTES	2.570.756	1.563.967	3.993.897	4.527.687
OBRAS HIDRAULICAS MOP	1.316.082	2.491.153	2.256.249	873.368
OBRAS PORTUARIAS MOP	571.280	1.407.774	4.240.165	7.992.214
VIALIDAD MOP	24.044.683	16.505.258	29.053.000	32.612.836
AEROPUERTO MOP	164.093	1.273.531	1.027.488	907.401
ARQUITECTURA MOP	1.181.736	92.682	0	0
CORFO	754.746	1.904.868	2.290.739	1.589.595
INDAP	2.716.513	3.468.122	3.086.786	2.080.273
FOSIS	682.319	693.077	570.750	548.537
SAG	895.539	1.010.365	2.124.589	889.962
SERCOTEC	76.500	221.035	665.953	556.301
INFOR	41.000	57.000	58.300	0
SERNAPECSA	179.707	404.165	160.000	251.463
SENCE	Sin Información	Sin Información	519.971	362.315
INSTITUTO PREVISION SOCIAL(IPS)	Sin Información	Sin Información	8.492.304	8.607.636
CONACE	Sin Información	Sin Información	49.291	70.869
CONAMA	Sin Información	Sin Información	Sin Información	50.765
SENADIS	Sin Información	Sin Información	Sin Información	94.203
INJUV	Sin Información	Sin Información	Sin Información	14.700
MINISTERIO DEL INTERIOR	Sin Información	Sin Información	Sin Información	380.000
SERVICIO DE SALUD	Sin Información	Sin Información	Sin Información	4.162.959
SERNAM	Sin Información	Sin Información	Sin Información	157.122
SENAME	Sin Información	Sin Información	Sin Información	2.090.000
SENAMA	Sin Información	Sin Información	Sin Información	64.620
<b>TOTAL INVERSION=</b>	<b>61.163.798</b>	<b>79.040.149</b>	<b>110.349.169</b>	<b>121.388.928</b>

La tabla 3.3, muestra un aumento significativo del presupuesto total de la inversión pública regional entre los años 2007 al 2010, incrementándose en estos cuatro años al doble, pasando de 61.163 millones de pesos a 121.388 millones de pesos, lo cual representa un aumento porcentual de un 98.4 %, esta situación, sin embargo, obedece en forma importante por el ingreso de nuevas instituciones públicas al PROPIR, las que se no informaban anteriormente.

También, se aprecia una tendencia respecto de los servicios que presentan los más altos presupuestos sectoriales, destacando, la Dirección de Vialidad MOP con un presupuesto año 2010 de 32.613 millones de pesos (11% mayor que el año 2009), el Gobierno Regional con 20.139 millones de pesos, el cual entre el año 2007 al 2010 aumentó su presupuesto en un 46.2 % y el Servicio de Vivienda y Urbanismo incrementando su presupuesto tres veces aproximadamente (288 %), alcanzando su mayor presupuesto el año 2009 con 22.563 millones de pesos.

En este mismo contexto, destaca en este análisis el aumento año 2010 del Consejo de la Cultura y las Artes por 1.800 millones de pesos, recursos que corresponden a la Construcción del Centro Cultural para la ciudad de Coyhaique, y el Instituto Nacional del Deporte (IND) por 2.573 millones de pesos que aumenta en un 56% respecto del monto del año 2009, principalmente por la iniciativa de la construcción del Polideportivo para la ciudad de Aysén.

### 3.3 Inversión 2010 por Provincia – Comuna.

En la siguiente tabla se presenta la inversión pública separada en FNDR y sectorial según la División Político-Administrativa de la región de Aysén:

**Tabla 3.4 : Inversión Región de Aysén año 2010, según Provincia - Comuna (en M\$).**

PROVINCIA	COMUNA	FNDR	SECTORIAL	Total general
AYSEN	AYSEN	2.339.571	17.702.660	20.042.231
	CISNES	2.173.795	8.466.037	10.639.832
	GUAITECAS	789.204	450.427	1.239.631
	INTERCOMUNAL AYSEN		284.557	284.557
<b>Total AYSÉN</b>		<b>5.302.570</b>	<b>26.903.680</b>	<b>32.206.251</b>
CAPITAN PRAT	COCHRANE	265.485	1.149.726	1.415.211
	TORTEL	781.528	206.288	987.816
	O'HIGGINS	398.040	277.326	675.366
	INTERCOMUNAL CAP. PRAT	425.169	1.700.218	2.125.387
<b>Total CAPITAN PRAT</b>		<b>1.870.222</b>	<b>3.333.558</b>	<b>5.203.780</b>
COYHAIQUE	COYHAIQUE	4.251.643	11.595.856	15.847.499
	LAGO VERDE	44.370	225.493	269.863
	INTERCOMUNAL COYHAIQUE		477.555	477.555
<b>Total COYHAIQUE</b>		<b>4.296.013</b>	<b>12.298.903</b>	<b>16.594.917</b>
GENERAL CARRERA	CHILE CHICO	695.423	4.142.569	4.837.992
	RÍO IBAÑEZ	2.206.000	1.417.257	3.623.257
	INTERCOMUNAL G. CARRERA	500.000	4.366.334	4.866.334
<b>Total GENERAL CARRERA</b>		<b>3.401.423</b>	<b>9.926.160</b>	<b>13.327.583</b>
REGIONAL	INTERCOMUNALES	5.269.465	48.786.933	54.056.397
<b>Total REGIONALES</b>		<b>5.269.465</b>	<b>48.786.933</b>	<b>54.056.397</b>
<b>TOTAL INVERSION REGION DE AYSÉN 2010</b>		<b>20.139.693</b>	<b>101.249.235</b>	<b>121.388.928</b>

Fuente: Gobierno Regional, sobre la base de la información proporcionada por los servicios públicos.

A nivel provincial se destaca la inversión en la provincia de Aysén, 32.206 millones de pesos, llegando a duplicar la inversión que se destina a la provincia de Coyhaique, situación que resulta inédita y que se explica por la presencia de megaproyectos derivados de los compromisos presidenciales Post – Sismo.

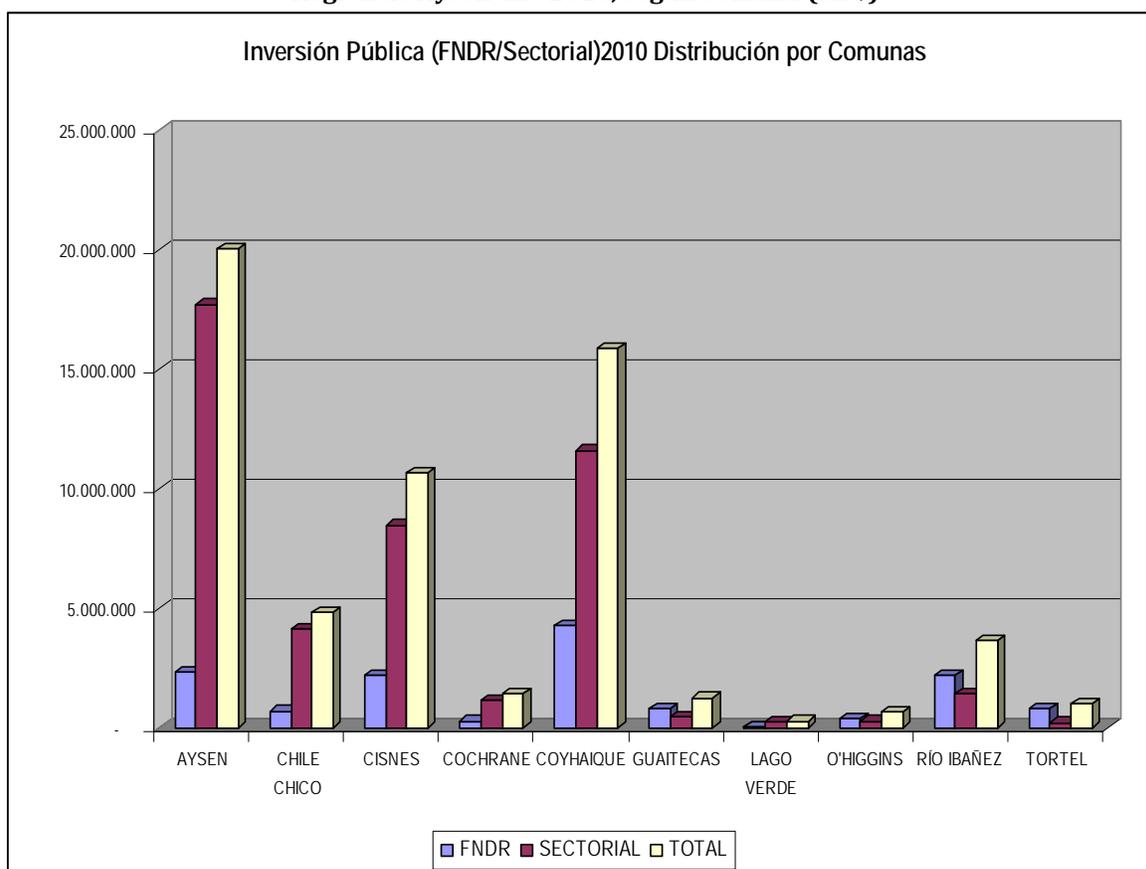
Desde el punto de vista del análisis de inversión pública sectorial la tabla 3.2 destaca la significativa inversión en la Provincia de Aysén con 26.904 millones de pesos, donde la comuna de Aysén se destaca de manera importante por sobre Cisnes y Guaitecas, alcanzando una inversión sectorial de 17.703 millones de pesos. De la misma manera, la comuna de Aysén se constituye como la principal receptora de recursos FNDR con una inversión de 2.339 millones de pesos. En el caso de la inversión sectorial, destaca la Normalización del Hospital de Puerto Aysén con una inversión para el año 2010 de 4.163 millones de pesos, mientras que por el sector deporte, sobresale la Construcción del Polideportivo de Puerto Aysén con una inversión de 3.559 millones de pesos.

En segundo lugar, en la tabla la Provincia de Coyhaique concentra una importante inversión pública sectorial que asciende a los 12.299 millones de pesos, siendo la comuna de

Coyhaique la que recibe la mayor inversión con 11.595 millones de pesos. En relación al FNDR, la comuna de Coyhaique es la que concentra el 98,96% de la inversión con un monto de 4.252 millones de pesos.

Se puede concluir de esta información, que a nivel regional el presupuesto del FNDR tiene una participación (peso específico) del 16.5% en la inversión pública total, cifra menor a años anteriores y que se explica por el incremento sustancial de las inversiones sectoriales, en contraste al FNDR que se mantiene.

**Figura N° 3: Inversión Sectorial/FNDR, Región de Aysén año 2010, según Comuna (en \$)**



Fuente: Gobierno Regional, sobre la base de la información proporcionada por los servicios públicos.

En la figura N° 3 se puede apreciar la importancia de la inversión sectorial en las principales comunas de la región. De esta manera, Aysén, Coyhaique y Cisnes concentran el mayor porcentaje de este recurso con 17.703 millones de pesos, 11.596 millones de pesos y 8.466 millones de pesos respectivamente.

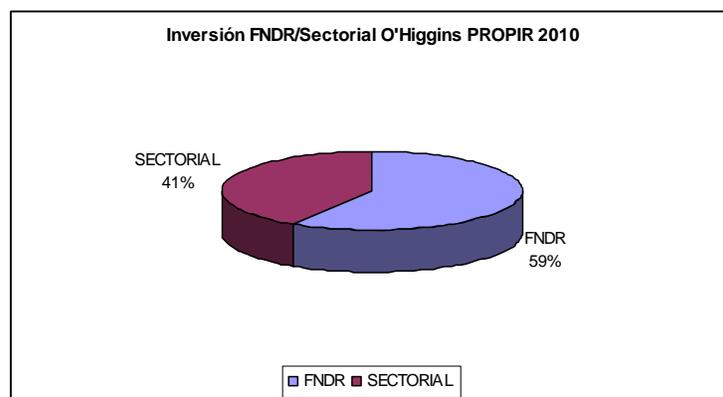
Por otro lado, en la figura N° 3 se observa que la inversión del FNDR en las comunas de Coyhaique, Aysén, Cisnes y Río Ibáñez es proporcionalmente superior al resto de la región. En efecto en estas comunas el porcentaje FNDR sobre el total alcanza un 21%, 12%, 11% y

11% respectivamente. En menor medida figura Lago Verde, Cochrane y O'Higgins con 0,2%, 1,3% y 1,9% respectivamente.

La distribución del Fondo Nacional de Desarrollo Regional en las 10 comunas de la región manifiesta una clara tendencia del Gobierno Regional en compensar la baja en inversión sectorial en comunas más aisladas. De esta forma el FNDR se proyecta como una herramienta de integración territorial.

El caso más relevante de este ejercicio es la comuna de O'Higgins, en donde lo proyectado en el PROPIR del 2009 comparativamente al 2010 se aprecia una significativa disminución de la inversión sectorial de 485 millones de pesos, sin embargo, se puede observar que el FNDR 2010 aumenta un 75 % respecto del año 2009. En este sentido, el valor a la distribución territorial del FNDR se plasma en la capacidad de gestión de esta entidad local.

**Figura N° 4: Inversión Sectorial/FNDR Comuna de O'Higgins, año 2010.**

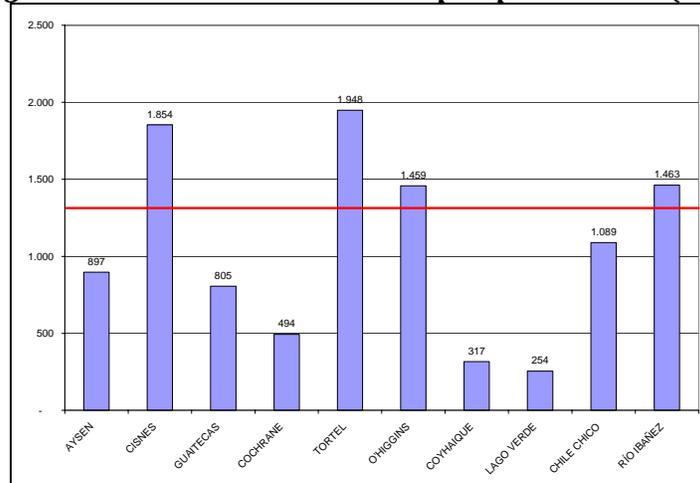


*Fuente: Gobierno Regional, sobre la base de la información proporcionada por los servicios públicos.*

### 3.3.1 Análisis de Inversión Per Capita – Comuna 2010.

La inversión per capita de la Región de Aysén alcanza a 1,3 millones de pesos por habitante, cifra significativamente superior a la del país (ver tabla 4.2 de capítulo 4).

**Figura N° 5: Inversión 2009 Per Capita por Comuna (M\$).**



**Fuente:** Elaborado por Gobierno Regional, en base a información de CENSO 2002.

En términos de análisis más detallado sobre la inversión, en las comunas, se puede observar en la figura N°5, que las comunas de Cisnes y Tortel son las que concentran el mayor índice de inversión pública por habitante con 1,8 y 1,9 millones de pesos por habitante, respectivamente. Le siguen en valores sobre el promedio regional las comunas de O'Higgins y Río Ibáñez, ambas en el orden de 1,5 millones de pesos por habitante.

En un rango muy menor de inversión se encuentran las comunas de Coyhaique y Lago Verde con 317 y 254 mil pesos por habitante, respectivamente. La explicación de esta realidad es muy distinta para ambas comunas. En el caso de la comuna de Coyhaique es habitual que las comunas de mayor población tengan una inversión por habitante menor dada la alta población en comparación a las otras comunas y es lo que se ha observado en años anteriores. La situación de Lago Verde es diametralmente distinta ya que siendo una de las comunas de menor población, menor desarrollo y mayor aislamiento no es normal que la inversión sea tan significativamente inferior, alcanzando solamente a 270 millones de pesos entre fondos sectoriales y regionales lo que es muy inferior respecto al año 2009 donde alcanzó a una inversión total de 1.973 millones de pesos. Esta situación llama a tener un cuidado especial en la distribución de recursos disponibles para el presente año con respecto a esta comuna.

En términos específicos, es clave dar cuenta de la brecha existente entre el índice de inversión per capita nacional y regional. Comparativamente la región de Aysén invierte un 322 % más por sobre la inversión identificada a escala nacional. El año 2008 el índice per cápita nacional era de 172 mil pesos muy por debajo de los 557 mil pesos de la región.

### 3.4 Análisis Territorial de la Inversión Pública 2010, según el modelo de Gestión Territorial.

Desde un punto de vista territorial y de acuerdo a la definición del Modelo de Gestión Territorial (GT), la distribución es la que se presenta en la siguiente tabla:

**Tabla 3.5: Inversión Región de Aysén año 2010, según Zona GT (en M\$)**

ZONA DE GESTIÓN TERRITORIAL	INVERSION M\$ 2010	% 2010
ZONA NORTE	1.944.328	1,60
ZONA CUENCA RIO CISNES	10.190.423	8,40
ZONA CENTRAL	36.615.842	30,16
ZONA LAGO GENERAL CARRERA	13.363.583	11,00
ZONA SUR	5.203.780	4,30
INTERZONA	54.070.972	44,54
<b>TOTAL REGION</b>	<b>121.388.928</b>	<b>100%</b>

Fuente: Gobierno Regional, sobre la base de la información proporcionada por los servicios públicos.

En esta tabla se observa que la zona central, donde se encuentran las principales ciudades en términos de población y actividad económica, sobresale con una participación del 30,16%. Luego, la zona Lago General Carrera con una inversión de 13 mil millones de pesos y una participación del 11%.

En un tercer nivel se encuentran la Zona Cuenca Río Cisnes, Zona Sur y Zona Norte, con 10.190 millones de pesos, 5.203 millones de pesos y 1.944 millones de pesos, respectivamente.

Al comparar este cuadro con la estructura porcentual del PROPIR año 2009, se puede observar una estructura menos equilibrada dado que la zona centro se incrementa alcanzando más del doble de inversión respecto a la segunda zona con más inversión, 30,16% y 11,00% respectivamente. También se observa que las zonas ubicadas al norte de la región alcanzan un 10% del total de la inversión, mientras que las zonas ubicadas al sur de la región participan con un 15,3%. Al comparar estos valores con el PROPIR 2009, existe una importante disminución de la zona norte y un leve incremento de la zona sur.

En este capítulo se realizará un análisis desde un punto de vista territorial de la inversión pública asociada al PROPIR, siguiendo la lógica de zonas definidas en el modelo GT.

Los proyectos que corresponden a más de una zona de intervención representan un 44,54% del presupuesto total, este aumento es destacable dado que año 2009 alcanzó un 33,28% del total.

3.4.1 Zona Norte (Melinka, Pto. Raúl M. Balmaceda, La Junta, Pto. Puyuhuapi, Lago Verde, Melimoyu, Repollal, Pto. Gala).

En la zona norte la inversión más relevante para el año 2010 en el ámbito de la infraestructura, es la que llevará a cabo el Ministerio de Obras Públicas, a través de la Dirección de Vialidad con el proyecto denominado Mejoramiento ruta 7: La Junta – límite Regional Norte, por un monto total de 21 mil millones de pesos, iniciativa que se espera se inicie en el mes de agosto. En este ámbito también se puede destacar el Diseño de Mejoramiento camino La Junta, Pto. Raúl Marín Balmaceda, Cisnes, con un costo total de 700 millones de pesos, así como, el proyecto en ejecución, del Gobierno Regional, Mejoramiento Ruta 7 Sector: Puyuhuapi – La Junta, FNDR de 893 millones de pesos.

En el plano urbano, se destaca la importante inversión que realiza el programa de pavimentos participativos en Guaitecas. El Servicio de Vivienda y Urbanismo está ejecutando proyectos del 18º llamado e iniciaron proyectos del 19º llamado, sumando entre ambos un costo total de 1.583 millones de pesos.

En el ámbito del medio ambiente, se destacan la ejecución de dos proyectos del Gobierno Regional: Construcción Relleno Sanitario Comuna de Guaitecas, por un monto total de 514 millones de pesos y Construcción Relleno Sanitario en Puyuhuapi y la Junta, por un monto de 437 millones de pesos.

En aspectos de conectividad, se destacan los proyectos de la Seremi de Transporte y Telecomunicaciones, con el proyecto de Subsidio aéreo Coyhaique – Melinka – Quellon, por 116 millones de pesos. Además, se entregan subsidios en el ámbito terrestre-Melinka-Repollal, por un monto de 16 millones de pesos, y el proyecto Subsidio a Transporte Terrestre a la Demanda- La Junta-Puyuhuapi, por un monto de 15 millones de pesos.

Se destacan en el ámbito social, a través del Instituto de Previsión Social, el Pago de Pensiones Régimen General, Pilar Solidario y Subsidio en la comuna de las Guaitecas por un monto de 129 millones de pesos, cuyos beneficiarios serán 677 personas y en Lago Verde por 90 millones de pesos que favorece a 318 pensionados. En el área de educación, desde la Seremi de Educación, el proyecto de Mejoramiento Escuela Amanda Labarca Huberstone, de Puerto Raúl Marín Balmaceda, que está en etapa de ejecución por un monto de 49 millones de pesos, proyecto de gran relevancia, ya que cubre a un aproximado de 47 niños beneficiarios directos del proyecto. Por otra parte el proyecto de Remodelación y Ampliación Jardín Infantil, Escuela F-1016 de la comuna de las Guaitecas que beneficia directamente a un total de 244 niños y niñas, cifra muy importante en relación al porcentaje de población en esa comuna, este proyecto es por un monto total de 49 millones de pesos.

### 3.4.2 Zona Cuenca Río Cisnes (Pto. Gaviota, Pto. Cisnes, Villa Amengual, La Tapera).

En la Zona Cuenca Río Cisnes se pueden destacar los proyectos de inversión en el área de infraestructura por el Ministerio de Obras Públicas en obras de Vialidad, como por ejemplo; Mejoramiento Pavimentación acceso a Puerto Cisnes, proyecto en ejecución por un monto total de 20 mil millones de pesos. Además, una inversión muy significativa es la que está ejecutando desde el año 2009 el Gobierno Regional de Aysén y el Ministerio de Obras Públicas que permitirá entregar a la comunidad de Puerto Cisnes una costanera que favorecerá la actividad turística.

En el ámbito del desarrollo urbano, se está ejecutando el Proyecto, Construcción calzada HCV calle Arturo Prat, Puerto Cisnes, por un monto total de 322 millones de pesos. En la comuna de Cisnes se está ejecutando y el proyecto Construcción calzada HCV calle Santiago Amengual – Puerto Cisnes por 299 millones de pesos. Se espera se inicie en el mes de Mayo la ejecución del proyecto Construcción pavimentación calzada HCV calle 5 de abril, La Junta, 19 llamado, por un monto de 215 millones de pesos. Un hito importante para la localidad de La Tapera será el inicio del Proyecto de Construcción Pavimentación Calzadas HCV Diversas calles, por un monto de 434 millones de pesos en la comuna de Lago Verde

En el ámbito del Medio Ambiente, desde el Gobierno Regional se ejecuta el proyecto de Mejoramiento Recolección y Disposición final RSD ciudad de cisnes, FNDR por un monto de 64 millones de pesos.

En el aspecto social, es importante mencionar el Proyecto ejecutado por el Instituto de Previsión Social, denominado Pago de Pensiones Régimen General, Pilar Solidario y Subsidios (2), que se encuentra en etapa de factibilidad para la comuna de Cisnes, por un monto total de 337 millones de pesos y que cubrirá una población de beneficiarios directos de 1618 habitantes. En el ámbito de la Educación desde la Seremi de Educación se ejecuta el proyecto Mejoramiento Integral Escuela Villa Amengual, comuna de Lago Verde, por un monto total de 49 millones de pesos.

### 3.4.3 Zona Central (Pto. Chacabuco, Pto. Aysén, Islas Huichas, Villa Mañihuales, Coyhaique, Balmaceda, localidades rurales de la comuna de Coyhaique.).

En esta Zona se concentra la mayor población y actividad comercial de la Región de Aysén, consecuentemente se encuentra también la mayor inversión pública, reflejado por la mayor cantidad de iniciativas.

En el ámbito de la inversión en infraestructura, el Gobierno Regional de Aysén ha priorizado iniciativas, como por ejemplo: Construcción Macro infraestructura sector Escuela Agrícola Lote A-1 en la comuna de Coyhaique, iniciativa FNDR / Sectorial MINVU por un monto total de 2.800 millones de pesos. El Ministerio de Obras Públicas a través de la Dirección de Vialidad, tiene en ejecución iniciativas como; Construcción variante en Puerto Aysén, en la comuna de Aysén, por un monto total de 5.354 millones de pesos. Se espera que a partir de mediados del año se inicien las obras del proyecto Mejoramiento la

Zaranda – Bifurcación Cisnes, Etapa II, por un monto de 15.792 millones de pesos y que culmina con los 19 Km. que quedan por pavimentar en este tramo.

En desarrollo urbano, se destaca la inversión de SERVIU, a través del Programa Pavimentos Participativos, para el proyecto de pavimentación en adcretos en Calle Manuel Rodríguez de Caleta Andrade y Estero Copa de Puerto Aguirre, con una inversión de 1.067 millones de pesos.

En el ámbito social, este año 2009 traerá importantes avances para esta zona particularmente en el plano deportivo, donde el Instituto Nacional del Deporte financiará el proyecto Construcción Polideportivo de Puerto Aysén, por un monto total de 5.000 mil millones de pesos, mientras que en Coyhaique con fondos del Gobierno Regional se ejecutará el proyecto Construcción de Cancha de Fútbol Sintético, por un monto total de 403 millones de pesos, así como, el proyecto de Conservación Gimnasio Chiledeportes, por un monto de 259 millones de pesos.

En Cultura, destaca la inversión que realizará el Consejo Nacional de la Cultura y la Artes para financiar el proyecto “Construcción Centro Cultural Comuna de Coyhaique”, con un costo de 1.800 millones de pesos.

En el ámbito educacional, sobresalen las inversiones en la comuna de Aysén, orientadas a reparar el déficit de gimnasios en las escuelas, es así como se están ejecutando los gimnasios del Liceo Raúl Broussain y de la escuela Litoral Austral, ambos con un costo total de 1.227 millones de pesos.

En fomento productivo, se destaca la inversión que realizará el Instituto de Desarrollo Agropecuario en las comunas de Aysén y Coyhaique por un total de 1.173 millones de pesos para los programas de incentivos, mejoramiento y desarrollo de inversiones, programas de apoyo crediticio, programas de desarrollo local, servicios de asistencia técnica e incentivo a la inversión del PDI de riego.

El Servicio Agrícola y Ganadero, se encuentra ejecutando una iniciativa interprovincial, denominada; Sistema de Incentivo a la Recuperación de Suelos Degradados, por un monto total de 2.067 millones de pesos.

El Gobierno Regional de Aysén también se encuentra ejecutando una iniciativa interprovincial, denominada; Programa de promoción turística de la región de Aysén 2009 – 2011, FNDR por un monto de 1.851 millones de pesos.

En el ámbito de la conectividad, la Seremi de transporte y telecomunicaciones en la comuna de Aysén, está ejecutando un proyecto, denominado Subsidio a transporte marítimo – Puerto Aguirre – Puerto Chacabuco, por un monto de 209 millones de pesos.

En el sector del medio ambiente, el Gobierno Regional de Aysén, se encuentra ejecutando un proyecto denominado Diagnostico ambiental cuenca Río Aysén y Sector costero adyacente, en la comuna de Aysén, FNDR por un monto de 124 millones de pesos.

#### 3.4.4 Zona Lago General Carrera (Puerto Ibañez, Puerto Tranquilo, Bahía Murta, Chile Chico, Mallín Grande, Puerto Guadal y Puerto Bertrand).

En la cuenca del Lago General Carrera, continuará la ejecución de una iniciativa de gran relevancia para la zona, como lo es la Construcción del Transbordador para operar en Lago General Carrera, por una inversión total de 7.128 millones de pesos. En el sector de Río Tranquilo, se encuentra ejecutando la iniciativa denominada Construcción CBE Río Circo – Río Teresa, Aysén, por un monto de 2.571 millones de pesos. Se puede destacar de igual forma la continuación de la Construcción de la Costanera Urbana Chile Chico, por un monto de 1.950 millones de pesos considerando recursos municipales, sectoriales y del Gobierno Regional.

En cuanto a servicios básicos, se espera iniciar en el primer semestre el proyecto Construcción alcantarillado y casetas sanitarias Cerro Castillo, en la comuna de Río Ibañez, por un monto de 789 millones de pesos.

En el ámbito del desarrollo urbano, destaca la inversión del MINVU, a través del Programa de pavimentos participativos en Chile Chico por 577 millones de pesos y en Río Ibañez por 324 millones de pesos.

En el ámbito social, se debe destacar la iniciativa del Instituto de Previsión Social, por un monto de 607 millones de pesos en la comuna de Chile Chico, con el proyecto Pago de pensiones régimen general, pilar solidario y subsidios (4). El Gobierno Regional de Aysén, ejecuta el proyecto de Reposición Gimnasio Municipal de Puerto Ibañez, Río Ibañez, FNDR por un monto de 537 millones de pesos.

En el aspecto productivo, el Servicio Agrícola y Ganadero e INDAP ejecutará programas productivos del orden de los 549 millones de pesos, sobresaliendo el programa de apoyo crediticio a Río Ibañez por 145 millones de pesos.

#### 3.4.5 Zona Sur (Puerto Bertrand, Cochrane, Tortel y Villa O'Higgins).

En términos de infraestructura las iniciativas: Construcción camino Puerto Yungay (Río Bravo) – Ventisquero Montt y Construcción conexión vial Cochrane – Río Tranquilo – Entrada Mayer (CMT), son de gran relevancia y se mantienen en ejecución a través de la Dirección de Vialidad con una inversión durante el año 2010 de 2.211 millones de pesos. Se espera que a fines de esta año 2010 se inicie el proyecto Construcción infraestructura portuaria de conexión en Puerto Yungay, por un monto de 782 millones de pesos de la Dirección de Obras Portuarias, lo que responde a un Plan de Mejoramiento de la Conectividad Marítima de la zona austral.

En el ámbito social, se destaca el proyecto Construcción electrificación rural con generación Fotovoltaica, ejecutado por el Gobierno Regional de Aysén, es una iniciativa para la zona de gran importancia y favorece a 90 familias de sectores aislados de la Provincia Capitán Prat y que tiene un costo de 431 millones de pesos.

La Seremi de Transportes y Telecomunicaciones tiene en ejecución el Subsidio a Transporte – Yungay – Río Bravo (Transferencia a MOP), por un monto de 325 millones de pesos, de igual forma, está ejecutando un proyecto intercomunal denominado; 1) Coyhaique – O’Higgins 2) Cochrane – O’Higgins, por un monto de 104 millones de pesos, sin duda es un proyecto del ámbito social relevante en virtud de las condiciones geográficas del sector.

En ámbito del fomento productivo, el Gobierno Regional de Aysén, en la comuna de Tortel, tiene en ejecución las iniciativas Transferencia en procesos productivos en el Bosque nativo, en la comuna de Tortel, por un monto total de 301 millones de pesos y el Estudio de Áreas de Manejo de la Pesca Artesanal por 66 millones de pesos.

En el ámbito ambiental, el Gobierno Regional financiará la adquisición de un embarcación para el transporte de residuos sólidos para Caleta Tortel , proyecto que tiene un costo de 144 millones de pesos.

### 3.5 Análisis de la Inversión 2010 por Sector.

Este año 2010, el PROPIR por primera vez analiza la inversión pública desde el enfoque de sector<sup>3</sup> de intervención y así revisar donde están los énfasis del presupuesto. La siguiente tabla presenta la distribución de la inversión 2010 en los 15 sectores reconocidos por MIDEPLAN, a saber:

**Tabla 3.6: Distribución de la inversión pública 2010 en M\$, por sectores**

SECTOR	Total	%
AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO	1.492.964	1,2%
COMUNICACIONES	589.989	0,5%
DEFENSA Y SEGURIDAD	89.778	0,1%
DEPORTES	6.670.125	5,5%
EDUCACIÓN Y CULTURA	9.737.235	8,0%
ENERGÍA	964.471	0,8%
INDUSTRIA, COMERCIO, FIN. Y TURISMO	3.637.986	3,0%
JUSTICIA	2.097.000	1,7%
MINERÍA	36.061	0,0%
MULTISECTORIAL	15.079.838	12,4%
PESCA	494.563	0,4%
SALUD	4.394.668	3,6%
SILVOAGROPECUARIO	4.779.693	3,9%
TRANSPORTE	59.305.503	48,9%
VIVIENDA	12.019.054	9,9%
<b>TOTAL INVERSION 2010</b>	<b>121.388.928</b>	<b>100%</b>

*Fuente: Gobierno Regional, División de Análisis y Control de Gestión.*

La información de la tabla 3.6, nos confirma la importancia que tiene la conectividad y la infraestructura urbana y rural en nuestra Región de Aysén. En efecto, el sector Transporte donde se concentran las inversiones del Ministerio de Obras Públicas, del Ministerio de Transportes y de Desarrollo Urbano del SERVIU, totalizan una inversión de 59.305 millones de pesos, esto es casi un 49% de la inversión pública total.

Por su parte, si se suma las inversiones de los sectores agua potable y alcantarillado, comunicaciones, defensa y seguridad, deportes, educación y cultura, energía, justicia y vivienda, es posible identificar la inversión orientada al ámbito social la que alcanza a 38.055 millones de pesos, lo que equivale a un 31% de la inversión pública 2010.

La inversión orientada al fomento productivo<sup>4</sup> alcanza a 8.948 millones de pesos, esto es un 7,4% de la inversión pública regional.

<sup>3</sup> Sector, según la clasificación proporcionada y utilizada en el Sistema Nacional de Inversiones de MIDEPLAN

<sup>4</sup> Corresponde a la suma de los sectores industria, comercio, finanzas y turismo, minería, pesca y silvoagropecuario

### 3.6 Presupuesto del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) 2010.

A diferencia de los presupuestos sectoriales, el correspondiente a Gobierno Regional tiene la característica de ser dinámico en el sentido de que sufre importantes variaciones (de incremento y reducción) dependiendo de las gestiones que se realicen durante el año. Esto se explica dado que SUBDERE y DIPRES a inicio de año distribuyen sólo aproximadamente un 70% del presupuesto en regiones, dejando la diferencia en provisiones nacionales que se distribuyen a los Gobiernos Regionales, según indicadores preestablecidos, por demanda de proyectos o por gestiones que realizan directamente los Intendentes Regionales.

Transcurridos sólo 3 meses del año 2010, el presupuesto ha sufrido una serie de modificaciones, las que se observan en la siguiente tabla 3.7.

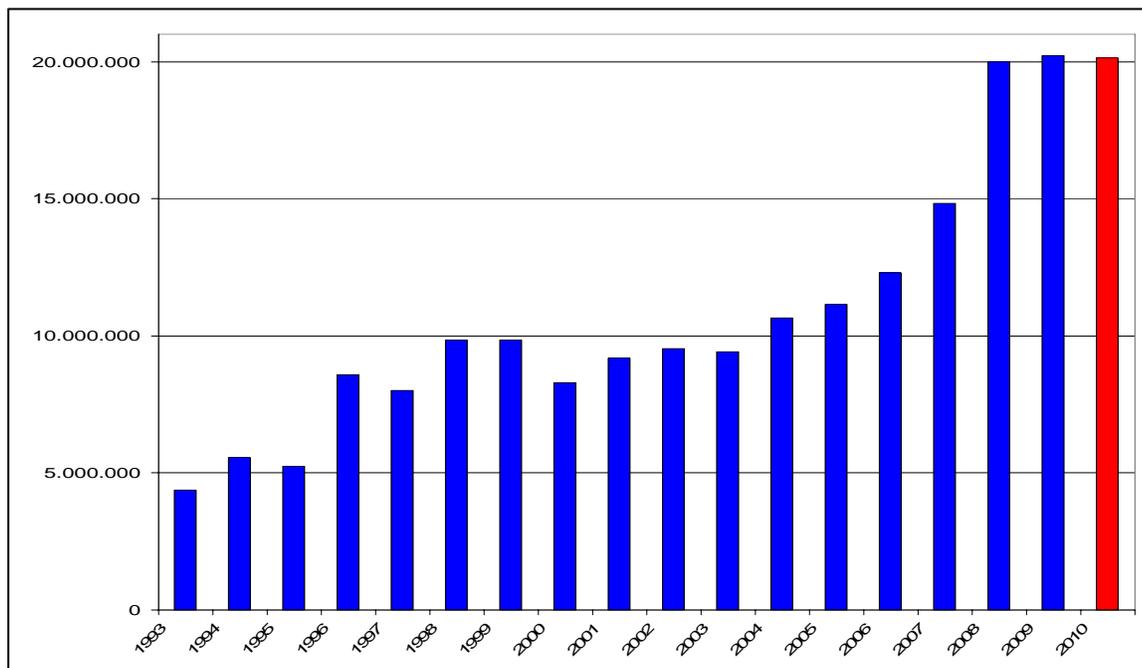
**Tabla 3.7: Modificaciones Presupuestarias al FNDR 2010**

<b>MODIFICACION PRESUPUESTARIA</b>	<b>MONTO (MM\$)</b>
PRESUPUESTO BASE LEY DE PRESUPUESTOS	13.458
PROVISION INFRAESTRUCTURA EDUCACIONAL	502
PROVISION INNOVACION	1.128
PROVISION SANEAMIENTO SANITARIO	1.126
<b>SUB TOTAL PRESUPUESTO A ENERO 2010</b>	<b>16.214</b>
PROVISION TRANSANTIAGO II	4.980
TRANSFERENCIA CONAF RES. NAC. COYHAIQUE	552
<b>SUBTOTAL PRESUPUESTO A FEBRERO 2010</b>	<b>21.746</b>
DISMINUCION 5% TERREMOTO	- 836
DISMINUCION FONDO EMERGENCIA	- 5.018
<b>SUBTOTAL PRESUPUESTO A MARZO</b>	<b>15.892</b>
PROVISION TRANSANTIAGO II	1.673
PROVISION EFICIENCIA	154
<b>PRESUPUESTO EN TRAMITE A ABRIL 2010</b>	<b>17.718</b>

Como se observa en la tabla 3.7, el año presupuestario había comenzado con buenas perspectivas dado que en febrero ya se disponía de una inversión de 21.746 millones de pesos. Sin embargo, el terremoto ocurrido en la zona centro sur del país obligó a DIPRES a realizar ajustes en el presupuesto en el orden de 5.800 millones de pesos, recuperando luego cerca de 1.800 millones, con lo que se alcanza al momento de emitir el PROPIR un presupuesto de 17.718 millones de pesos.

Este valor se espera se incremente a un monto levemente superior a los 20.000 millones de pesos, lo que situaría en un nivel de inversión similar al de los años 2008 y 2009, situación que se observa en la siguiente gráfica:

**Figura Nº 6: Inversión FNDR 1993-2010**



Fuente: Gobierno Regional, División de Análisis y Control de Gestión.

Como es habitual, el presupuesto del FNDR se ha elaborado en base a sus componentes arrastre, nuevos y compromisos de convenios de programación. La cartera de arrastre para este año alcanzó a 16.303 millones de pesos, sin embargo, a raíz del ajuste presupuestario se ha reprogramado a 13.458 millones de pesos.

La cartera en proyectos nuevos, se espera distribuir en dos etapas: mayo 2010, y agosto 2010. Cabe señalar, que, dada la oportunidad en que se presenta este documento (PROPIR), acá sólo se ingresan las iniciativas que componen los proyectos de arrastre, proyectos nuevos que venían de compromisos del año 2009 y algunas iniciativas nuevas que fueron aprobadas en el mes de enero.

Además, es importante señalar que, al igual que en años anteriores, de los recursos nuevos existen transferencias vinculadas a glosas presupuestarias de la Ley y que involucran una importante cantidad de proyectos que se deben resolver en el transcurso del año. Este es el caso de los recursos transferidos a iniciativas culturales, al Fondo de Desarrollo del Deporte Competitivo (2% deporte), al Plan Anual de Empleo que involucra transferencias a CONAF y a las 10 municipalidades de la Región.

3.6.1 Distribución de la inversión FNDR 2010 por provincia y comuna:

Desde un punto de vista territorial, en la siguiente tabla se puede observar la distribución por comunas del presupuesto FNDR para el año 2010.

**Tabla 3.8: Distribución de la inversión FNDR 2010 en M\$, por provincia – comuna**

PROVINCIA	Comuna	Total	%
AYSEN	AYSEN	2.339.571	11,6%
	CISNES	2.173.795	10,8%
	GUAITECAS	789.204	3,9%
	INTERCOMUNAL AYSEN	0	0,0%
Total AYSEN		5.302.570	26,3%
CAPITAN PRAT	COCHRANE	265.485	1,3%
	OHIGGINS	398.040	2,0%
	TORTEL	781.528	3,9%
	INTERCOMUNAL CAPITAN PRAT	425.169	2,1%
Total CAPITAN PRAT		1.870.222	9,3%
COYHAIQUE	COYHAIQUE	4.251.643	21,1%
	LAGO VERDE	44.370	0,2%
Total COYHAIQUE		4.296.013	21,3%
GENERAL CARRERA	CHILE CHICO	695.423	3,5%
	RÍO IBAÑEZ	2.206.000	11,0%
	INTERCOMUNAL G. CARRERA	500.000	2,5%
Total GENERAL CARRERA		3.401.423	16,9%
REGIONAL	REGIONAL	5.269.465	26,2%
<b>TOTAL INV. 2010</b>		<b>20.139.693</b>	<b>100,0%</b>

*Fuente: Gobierno Regional, División de Análisis y Control de Gestión.*

Entre las comunas, sobresale la inversión de Coyhaique que alcanza a 4.395 millones de pesos (22% del presupuesto), destacando los recursos aprobados por el Plan anual de empleo por 1.382 millones de pesos y la inversión en deporte por 757 millones de pesos distribuidos en la Construcción de una Cancha de Pasto Sintética, Conservación Gimnasio Municipal y el Mejoramiento del Estadio El Claro.

En un segundo nivel de inversión resaltan las comunas de Aysén, Cisnes y Río Ibáñez con un 11,6%, 10,8% y 11,4%, respectivamente, todas ellas sobre 2.000 millones de pesos. En el caso de Aysén su inversión esta basada en una fuerte inversión en educación con más de 1.000 millones de pesos en 5 proyectos. Cisnes, tiene diversas áreas pero sobresale los 950 millones de pesos que se invierten en la costanera de Pto. Cisnes como complemento a la inversión que también realiza el MOP. La comuna de Río Ibáñez tiene 3 proyectos de alta inversión: la construcción del camino Tranquilo – Exploradores, el gimnasio de Pto. Ibáñez y el Alcantarillado de Cerro Castillo.

En el otro extremo se encuentra la comuna de Lago Verde que sólo presenta una inversión de 44 millones de pesos con fondos FNDR con iniciativas que en su mayoría corresponden a

transferencias por el programa del 2% de cultura para encuentros costumbristas del verano.

Desde un punto de vista provincial, es Aysén quien tiene la mayor inversión con un 27%, seguido de la provincia de Coyhaique con un 22%. En un nivel de menor inversión, las provincias de General Carrera y Capitán Prat con un 17% y 9% respectivamente mejoran significativamente su participación respecto al año pasado donde sólo disponían, de un 8% y 10% respectivamente. La inversión en proyectos de alcance regional equivalen a un 24% disminuyendo respecto al porcentaje informado en el PROPIR 2009 donde alcanzo a un 32%.

### 3.6.2 Distribución de la inversión FNDR 2010, por unidad técnica:

Desde un punto de vista sectorial o por unidades técnicas la situación es la que se observa en la siguiente tabla:

**Tabla 3.9: Distribución de la inversión FNDR 2010 en M\$, por unidad técnica**

UNIDAD TECNICA	INVERSION 2010 (M\$)	%
CONICYT	195.664	1,0%
CORPORACIÓN DE FOMENTO DE LA PRODUCCIÓN	152.941	0,8%
CORPORACIÓN NACIONAL FORESTAL	1.060.552	5,3%
DIRECCIÓN DE ARQUITECTURA	630.188	3,1%
DIRECCIÓN DE OBRAS HIDRÁULICAS	51.811	0,3%
DIRECCIÓN OBRAS PORTUARIAS	1.753.349	8,7%
DIRECCIÓN VIALIDAD	3.959.760	19,7%
FONDO NACIONAL DE INVERSIÓN SOCIAL	12.420	0,1%
GOBIERNO REGIONAL	764.626	3,8%
I. MUNICIPALIDAD DE CHILE CHICO	379.008	1,9%
I. MUNICIPALIDAD DE CISNES	352.439	1,7%
I. MUNICIPALIDAD DE COCHRANE	228.594	1,1%
I. MUNICIPALIDAD DE COYHAIQUE	1.351.875	6,7%
I. MUNICIPALIDAD DE GUAITECAS	773.272	3,8%
I. MUNICIPALIDAD DE LAGO VERDE	44.370	0,2%
I. MUNICIPALIDAD DE OHIGGINS	335.027	1,7%
I. MUNICIPALIDAD DE AYSÉN	1.498.875	7,4%
I. MUNICIPALIDAD DE RÍO IBAÑEZ	403.083	2,0%
I. MUNICIPALIDAD DE TORTEL	263.980	1,3%
INSTITUTO DE DESARROLLO AGROPECUARIO	27.904	0,1%
INSTITUTO INVESTIGACIONES AGROPECUARIAS	73.215	0,4%
INSTITUTO NACIONAL DEL DEPORTE	989.987	4,9%
OTRAS INSTITUCIONES	506.027	2,5%
SEREMI DE AGRICULTURA	140.965	0,7%
SEREMI DE BIENES NACIONALES	131.006	0,7%
SEREMI DE EDUCACIÓN	290.105	1,4%
SEREMI DE PLANIFICACIÓN	9.023	0,04%
SEREMI DE VIVIENDA Y URBANISMO	9.130	0,05%
SERVICIO AGRÍCOLA Y GANADERO	442.364	2,2%

SERVICIO DE COOPERACIÓN TÉCNICA	104.000	0,5%
SERVICIO DE VIVIENDA Y URBANIZACIÓN	2.275.563	11,3%
SERVICIO NACIONAL DE GEOLOGÍA Y MINERÍA	36.061	0,2%
CONAMA	91.608	0,5%
SERVICIO DE SALUD AYSÉN	178.876	0,9%
SERNAPESCA	36.400	0,2%
SERVICIO NACIONAL DE TURISMO	585.625	2,9%
<b>TOTAL INVERSION 2010</b>	<b>20.139.693</b>	<b>100%</b>

Fuente: Gobierno Regional, División de Análisis y Control de Gestión.

En la tabla 3.9, se puede apreciar, que los sectores de infraestructura de vialidad urbana y rural (FNDR-SERVIU y FNDR-VIALIDAD), alcanzan a un 31% de la inversión total FNDR, porcentaje levemente superior respecto al año anterior (30%).

Sobresale la inversión que se realizará a través de la Dirección de Obras Portuarias MOP con más de 1.750 millones de pesos y con la cual se avanzará en obras relevantes vinculadas a convenios de programación con MOP, tales como la construcción de la nave Lago General Carrera y la construcción de Costaneras de Cisnes y Chile Chico.

Es dable señalar, que la inversión acumulada de las 10 municipalidades en su calidad de unidades técnicas alcanza a 5.630 millones de pesos lo que representa a un 28% del total del presupuesto FNDR, porcentaje superior al año 2009 en que tan sólo se alcanzó a un 20% y que marca una tendencia en la inversión histórica del FNDR donde en los últimos 5 años los municipios han adquirido un protagonismo mayor en la inversión del Gobierno Regional.

En el ámbito municipal sobresale este año la comuna de Aysén que por primera vez supera como unidad técnica a su par de Coyhaique, al disponer de una inversión de 1.500 millones de pesos, cifra superior a los 1.350 millones de pesos que se ha adjudicado la capital regional.

El sector productivo, dispone de recursos por 1.889 millones de pesos lo que equivale a un 9,4% del total del presupuesto del Gobierno Regional, cifra que es menor al año anterior en que se distribuía un 13%, lo anterior se explica por el ajuste post terremoto que realizó el ejecutivo y que alcanzó a 1.005 millones de pesos, recursos que pasaron a obras civiles.

El total de iniciativas de inversión que se llevarán a cabo durante el presente año alcanza a 195 iniciativas, observándose una cartera más atomizada que años anteriores, con un promedio de 103 millones/iniciativa. Esta característica en el Fondo Nacional de Desarrollo Regional se manifiesta a partir del año 2008 en que la ley de presupuesto contempla la posibilidad de transferencias a Municipalidades para proyectos del Fondo Regional de Iniciativa Local (FRIL), donde cada uno de ellos no supera los 50 millones de pesos.

## 4. INVERSIÓN HISTÓRICA REGIONAL

### 4.1 Inversión Pública en Aysén

El gasto fiscal y la inversión pública en particular constituyen el más importante flujo de recursos financieros que se ejecutan en el territorio de la Región de Aysén. En efecto según estudios de CEPAL ILPES la inversión pública efectiva es significativamente mayor que la inversión privada. Lo anterior expresa la trascendencia que la acción gubernamental tiene para los habitantes de Aysén y el desarrollo regional.

**Tabla 4.1: Inversión Pública Efectiva Total Región de Aysén 1990 - 2008**  
(en M\$ de cada año)

Año	Inversión País	Inversión Región	%
1990	197.194.575	3.601.322	1,83%
1991	291.901.488	6.467.272	2,22%
1992	410.035.693	12.435.562	3,03%
1993	539.016.748	12.578.554	2,33%
1994	680.945.516	16.304.711	2,39%
1995	799.420.702	19.049.883	2,38%
1996	1.043.983.622	23.248.958	2,23%
1997	1.092.324.035	30.820.175	2,82%
1998	1.262.956.986	37.018.764	2,93%
1999	1.184.291.702	37.977.750	3,21%
2000	1.215.179.007	41.887.155	3,45%
2001	1.250.847.986	41.604.770	3,33%
2002	1.405.288.631	37.178.862	2,65%
2003	1.496.708.601	40.123.332	2,68%
2004	1.691.483.220	40.582.143	2,40%
2005	1.909.430.229	38.282.843	2,00%
2006	1.994.033.552	50.632.814	2,54%
2007	2.355.432.772	60.614.036	2,57%
2008	2.897.262.184	57.217.551	1,97%

Fuente : Ministerio de Planificación, División de Planificación Regional.<sup>5</sup>  
Serie Regionalizada de la Inversión Pública Efectiva 1998-2008

La tabla anterior muestra los niveles de inversión pública país y región además del porcentaje de inversión de Aysén con relación a la inversión país entre 1990 y 2008. La

<sup>5</sup> Incluye Inversión Sectorial: MOP, Empresas de Obras Sanitarias, Metro, MINVU, MINSAL, MINEDUC, DIGEDER y FONDO SOCIAL. Inversión Sectorial de Asignación Regional ISAR ( MOP, MINVU, MINSAL, Empresas de Obras Sanitarias, FOSIS, DIGEDER, Prog. de Mejoramiento de Barrios y Lotes con Servicios, y Prog. de Mejoramiento Urbano y Equipamiento Comunal ). Convenios de Programación del MOP, MINVU y MINSAL. FNDP, IRAL FOSIS, IRAL Prog. Mejoramiento Urbano y Equipamiento Comunal, MUNICIPALIDADES. Notas : - El total País incluye lo No Regionalizado. El año 2007 presenta diferencias en relación la serie publicada el año 2008, debido a correcciones efectuadas por cifras definitivas en Municipalidades otorgadas por la fuente.

última cifra del año 2008, muestra que la región representó un 1,97% de la inversión nacional. Durante el 2008 la inversión pública en la región alcanzó los 57.217 millones de pesos, monto inferior en un 5,6% a la inversión del año 2007, lo cual no se condice con el incremento significativo de la inversión país que aumento en un 23% entre el 2007 y el 2008.

**Tabla 4.2 Inversión Pública Efectiva Total Per Cápita 1995 - 2008**  
(en \$ de cada año)

Año	Inversión Per Cápita País	Inversión Per Cápita Región XI	%
1995	55.535	218.049	392,63%
1996	71.528	262.279	366,68%
1997	73.825	342.747	464,27%
1998	84.216	405.908	481,98%
1999	77.928	410.686	527,01%
2000	78.919	446.782	566,13%
2001	80.328	438.577	545,98%
2002	89.250	387.369	434,03%
2003	94.017	413.242	439,54%
2004	105.104	413.273	393,20%
2005	117.379	385.481	328,41%
2006	121.346	504.226	415,52%
2007	141.910	597.047	420,72%
2008	172.832	557.502	322,56%

Fuente : INE, Población Estimada al 30 de junio de cada año en base a Censo 2002  
Ministerio de Planificación, División de Planificación Regional.

El Estado ha asignado un alto significado al desarrollo regional, especialmente si se considera que la Región de Aysén representa aproximadamente el 0.6% de la población nacional. La tabla anterior, de inversión pública efectiva total per cápita a nivel país y regional, coloca de manifiesto que la inversión pública per cápita, a nivel regional (\$557.502/habitante), supera en un 322,56 % el valor promedio país para el año 2008, lo que demuestra que si sólo se considerara como criterio de distribución de la inversión pública la equidad poblacional, el Estado ha invertido 3 veces más que la ponderación de la población.

Lo anterior indica que en la distribución de la inversión pública a nivel nacional, se han considerado las características regionales, fundamentalmente su reciente poblamiento, el extenso territorio y su accidentada geografía, condiciones que desafían y demandan la acción del Estado en ámbitos superados en otras regiones de más larga vida.

Esta situación plantea la necesidad de analizar la evolución del presupuesto público en sus diferentes y más importantes sectores de inversión y en especial, lo referido a los recursos del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), información que se presenta en la Tabla 4.3.

**Tabla 4.3 Inversión Pública Efectiva Total v/s Inversión FNDR en la Región de Aysén 1990 - 2008 (en M\$ de cada año)**

Año	Inversión Pública Total Regional	Inversión FNDR Regional	%
1990	3.601.322	1.150.888	31,96%
1991	6.467.272	1.866.158	28,86%
1992	12.435.562	3.318.585	26,69%
1993	12.578.554	4.373.616	34,77%
1994	16.304.711	5.552.926	34,06%
1995	19.049.883	5.234.785	27,48%
1996	23.248.958	8.589.273	36,94%
1997	30.820.175	7.996.139	25,94%
1998	37.018.764	9.862.002	26,64%
1999	37.977.750	9.864.543	25,97%
2000	41.887.155	8.301.147	19,82%
2001	41.604.770	9.197.111	22,11%
2002	37.178.862	9.533.925	25,64%
2003	40.123.332	9.421.709	23,48%
2004	40.582.143	10.651.257	26,25%
2005	38.282.843	11.159.007	29,15%
2006	50.632.814	12.287.868	24,26%
2007	60.614.036	14.832.081	24,46%
2008	57.217.551	20.002.232	34,95%

Fuentes: MIDEPLAN, Serie Regionalizada de la Inversión Pública Efectiva 1998-2008 y Gobierno Regional de Aysén

A partir del año 2001, el Fondo Nacional de Desarrollo Regional presenta un incremento gradual significativo alcanzando un 29,42% el año 2005, a pesar de que en el año 2006 disminuye a 24,26%, sin embargo, se visualiza una tendencia ascendente de la serie de tiempo, lo cual se ratifica el año 2008 con una inversión que alcanza los 20.002 millones de pesos y que representa un incremento del 25,84% en relación al año 2007.

Además, al comparar la inversión pública regional con la inversión del FNDR, esta última cobra una relevante participación alcanzando un 34,95% durante el año 2008.

Por otra parte, se puede apreciar en la tabla siguiente 4.4, que si bien los recursos FNDR regionales han experimentado un crecimiento exponencial, al considerar su relación con la disponibilidad del FNDR País, en el periodo 1990-2006, ha disminuido sostenidamente la participación de la región, alcanzando el porcentaje más bajo (4,32%) el año 2008, sin alcanzar a la fecha el porcentaje observado en la década del 90'.

Aún así, este porcentaje de participación FNDR a nivel país (4,32% en el 2008) es significativamente superior al porcentaje de inversión regional v/s inversión país mostrado en la tabla 4.4

**Tabla 4.4 Inversión Pública Efectiva Fondo Nacional de Desarrollo Regional<sup>6</sup>  
Región de Aysén 1990 – 2008 (en M\$ de cada año)**

<b>Año</b>	<b>Inversión FNDR País</b>	<b>Inversión FNDR Región</b>	<b>%</b>
1990	19.799.940	1.150.888	5,81%
1991	32.880.646	1.866.158	5,68%
1992	41.430.387	3.318.585	8,01%
1993	59.523.493	4.373.616	7,35%
1994	75.686.069	5.552.926	7,34%
1995	73.082.270	5.234.785	7,16%
1996	105.203.340	8.589.273	8,16%
1997	107.892.585	7.996.139	7,41%
1998	147.364.759	9.862.002	6,69%
1999	153.468.530	9.864.543	6,43%
2000	137.373.912	8.301.147	6,04%
2001	149.708.045	9.197.111	6,14%
2002	169.048.476	9.533.925	5,64%
2003	184.204.917	9.421.709	5,11%
2004	237.558.802	10.651.257	4,48%
2005	245.595.639	11.159.007	4,54%
2006	283.958.943	12.287.868	4,33%
2007	342.520.167	14.832.081	4,33%
2008	462.267.923	20.002.232	4,32%

Fuente: MIDEPLAN, Serie regionalizada de la Inversión Pública efectiva 1998 - 2008

<sup>6</sup> Fuente : Ministerio de Hacienda , Dirección de Presupuestos. Notas: (1) Incluye los sectores: Obras Públicas, Vivienda y Urbanismo, Educación, Salud y Otros Sectores sub-título 31, Inversión Real del Clasificador Presupuestario de Ingresos y Gastos del Sector Público. Incluye Programa de Mejoramiento de la Calidad Educacional (MECE) y Fondo de Infraestructura de Educación. (2) A partir del Año 2002 además incluye las transferencias por **provisiones** que los sectores traspasan al Ministerio del Interior. Ministerio de Planificación, División de Planificación Regional.

## 4.2 Análisis por sectores de la inversión

El Gobierno, ha concentrado los esfuerzos de inversión en ámbitos que otorgan respuestas a condiciones regionales particulares, como así también a aquellas inversiones que resultan necesarias para la implementación de políticas nacionales.

a) **Infraestructura Vial:** El disgregado y accidentado territorio regional, así como el establecimiento de poblados dispersos, han hecho imperioso el alcanzar la integración intraregional, mejorando la conectividad y asumiendo los altos costos económicos que ello implica. A una importante inversión sectorial debe agregarse la que en el mismo ámbito ha dispuesto el Gobierno Regional con recursos del Fondo Nacional de Desarrollo Regional.

**Tabla 4.5 Inversión Pública Efectiva Regional en Infraestructura Vial Caminera, Según Fuente de Financiamiento Región de Aysén 1997 - 2009 (en M\$ de cada año)**

Año	Inversión Pública Sectorial Región XI Total	Inversión Ministerio de Obras Públicas Infraestructura Vial Caminera	%	Inversión FNDR Total	Inversión FNDR Infraestructura Vial Caminera	%
1997	23.235.776	16.729.000	72,0%	7.996.139	2.486.730	31,1%
1998	27.631.640	16.798.000	60,8%	9.862.002	3.856.932	39,1%
1999	28.587.031	18.537.000	64,8%	9.864.543	4.271.307	43,3%
2000	34.163.658	21.266.000	62,2%	8.301.147	3.124.732	37,6%
2001	32.993.435	16.004.000	48,5%	9.197.111	4.598.717	50,0%
2002	27.659.679	11.520.000	41,6%	9.533.925	5.880.102	61,7%
2003	30.375.623	12.843.000	42,3%	9.421.709	3.372.546	20,9%
2004	29.291.666	13.921.000	42,9%	10.651.257	2.229.008	20,9%
2005	21.215.442	10.845.000	51,1%	11.159.007	1.790.192	16,0%
2006	33.328.000	16.582.000	49,8%	12.287.868	3.074.922	25,0%
2007	20.687.786	17.893.433	86,4%	14.831.812	4.320.985	29,1%
2008	18.499.836	13.500.960	72,9%	20.002.232	7.186.815	35,9%
2009	42.217.942	36.178.244	85,6%	20.215.728	3.054.626	15,11%

Fuente: Ministerio de Planificación, Dirección Regional de Planeamiento MOP y Gobierno Regional de Aysén.

La Tabla anterior muestra como un alto porcentaje del total de la inversión pública, incluidos los Inversión Sectorial de Asignación Regional (ISAR), efectuada por los sectores, ha estado destinada a la construcción de infraestructura vial caminera (camino de diversos estándares, puentes y pasarelas), alcanzando en la serie de años analizada, fluctuaciones entre un 72% en 1997 y un 41,6% en el año 2002, incrementándose de manera significativa el año 2008 en un 31,30% y en un 44% durante el año 2009. En este sentido, es muy relevante destacar los recursos asignados al sector durante el año 2009, alcanzando los M\$42.217.942 de los cuales el 85,6% fueron destinados a la ejecución de infraestructura vial.

Por su parte, los recursos del FNDR destinados a este mismo tipo de infraestructura, tienen una tendencia al aumento entre los años 1997 al año 2002 donde alcanzo el máximo nivel de participación con un 61,7%. La proporción del total de recursos FNDR destinados a este tipo de infraestructura disminuye bruscamente el año 2003 a un 20,9% llegando a su punto más bajo de participación el año 2005 con sólo un 16%. De aquí en adelante existe un claro aumento llegando a un 35.9 % el año 2008, el cual disminuye durante el 2009 a un 15,11% y que refleja la finalización de importantes obras de arrastre de los años 2007 y 2008 y el retraso en el inicio de nuevos contratos de pavimentación en la ruta 7.

**b) Desarrollo Urbano:** la consolidación de los poblados urbanos de la región ha hecho necesario invertir en la construcción de calzadas de hormigón, al menos en los de más alta concentración poblacional. De esta forma se han visto beneficiados los dos centros que concentran el mayor número de población, Coyhaique y Puerto Aysén; así como también Chile Chico y Cochran asentamientos de capital provincial. En estas dos últimas ciudades, durante la década de los noventa, se pavimenta en ellas por primera vez. Lo anterior sin considerar otras líneas de desarrollo urbano que han sido implementadas fundamentalmente por el sector. En los últimos años y en forma coordinada a las inversiones en redes de alcantarillado, SERVIU ha iniciado intensos programas de pavimentación en ciudades como Pto. Chacabuco, Mañihuales, Pto. Guadal y Río Ibáñez.

**Tabla 4.6 Inversión Pública Efectiva Regional en Desarrollo Urbano  
Según Fuente de Financiamiento  
Región de Aysén 1996 – 2009 (en M\$ de cada año)**

Año	Inversión Regional Ministerio de Vivienda y Urbanismo	Inversión Regional Ministerio de Vivienda y Urbanismo en Desarrollo Urbano	%	Inversión FNDR Total	Inversión FNDR Desarrollo Urbano	%
1996	2.732.098	574.731	<b>21,04%</b>	8.589.273	2.282.435	<b>26,57%</b>
1997	2.772.097	745.641	<b>26,90%</b>	7.996.139	1.846.268	<b>23,09%</b>
1998	2.940.312	1.096.157	<b>37,28%</b>	9.862.002	2.175.619	<b>22,06%</b>
1999	3.428.633	845.275	<b>24,65%</b>	9.864.543	2.404.294	<b>24,37%</b>
2000	4.456.193	572.933	<b>12,86%</b>	8.301.147	734.822	<b>8,85%</b>
2001	5.923.581	1.460.280	<b>24,65%</b>	9.197.111	946.100	<b>10,29%</b>
2002	6.653.127	2.515.011	<b>37,80%</b>	9.533.925	622.308	<b>6,53%</b>
2003	7.876.256	3.150.392	<b>40,00%</b>	9.421.709	1.410.401	<b>14,97%</b>
2004	5.542.785	1.925.385	<b>34,74%</b>	10.651.257	3.837.225	<b>36,03%</b>
2005	8.265.610	3.189.010	<b>38,58%</b>	11.159.007	3.329.445	<b>29,84%</b>
2006	8.117.250	3.547.287	<b>43,70%</b>	12.287.868	1.470.414	<b>11,97%</b>
2007	11.868.445	5.107.565	<b>43,04%</b>	14.831.812	2.191.336	<b>14,80%</b>
2008	17.532.362	4.787.453	<b>27,30%</b>	20.002.232	2.195.802	<b>11,00 %</b>
2009	25.623.205	11.973.696	<b>46,72%</b>	20.215.728	3.844.828	<b>19,01%</b>

Fuente: MIDEPLAN, Seremi de Vivienda y Urbanismo Región de Aysén y Gobierno Regional de Aysén.

El Ministerio de Vivienda y Urbanismo y el Gobierno Regional han destinado al Desarrollo Urbano, significativos montos del total de sus recursos. En la inversión sectorial se ha considerado, entre otros, la línea de Pavimentos Participativos, la que ha

ido cobrando cada vez mayor importancia, llegando el año 2008 a un valor histórico, así también la nueva línea de espacios públicos ha permitido incrementar el presupuesto sectorial enfocado a desarrollo urbano. Por su parte el FNDR ha destinado importantes recursos a esta línea, fundamentalmente a lo que a construcción de pavimentos urbanos se refiere, alcanzando su mayor expresión en el año 2004, con un 36.03 %, reduciendo significativamente su nivel de participación los últimos tres años a porcentajes inferiores al 15%, situación que se justifica por la disminución de los déficit de pavimentos y por la gran cantidad de recursos que ha colocado el Ministerio de Vivienda y Urbanismo en los últimos años. Sin embargo, durante el año 2009 la inversión del FNDR aumento considerablemente en el sector alcanzando los 3.844 millones de pesos y que refleja un repunte significativo en relación al comportamiento de la inversión durante los últimos años.

**c) Acceso de la población a servicios básicos:**

**Salud:** el acceso de la población a la atención en salud, se ha abordado dotando al nivel de atención primaria de la infraestructura y equipamiento necesario para contar con una amplia red de Postas de Salud Rural, distribuidos en los poblados de la región y de dos consultorios generales urbanos en la capital regional. En tanto que el nivel de atención secundaria ha requerido el mejoramiento y normalización de establecimientos hospitalarios tipo 4, ubicados en las capitales provinciales distintas a la capital regional además de Pto. Cisnes. Finalmente el desarrollo del nivel terciario, en cuanto a infraestructura y equipamiento se refiere, significó la inversión de más de 6.000 mil millones de pesos en la normalización y ampliación del Hospital Regional de Coyhaique, a través del primer convenio de programación Gobierno Regional – Ministerio de Salud.

**Tabla 4.7 Inversión Pública Efectiva en Salud  
Según Fuente de Financiamiento  
Región de Aysén 1994 - 2009 (en M\$ de cada año)**

Año	Inversión Sector Salud País	Inversión Regional Ministerio de Salud	%	Inversión FNDR Total	Inversión FNDR Salud	%
1994	43.621.348	6.551	0,02%	5.552.926	1.191.616	21,46%
1995	44.873.341	103.714	0,23%	5.234.785	744.899	14,23%
1996	46.462.342	401.542	0,86%	8.589.273	308.776	3,59%
1997	45.221.284	493.380	1,09%	7.996.139	634.428	7,93%
1998	38.770.916	2.224.201	5,74%	9.862.002	194.135	1,97%
1999	32.482.842	2.527.308	7,78%	9.864.543	109.836	1,11%
2000	26.173.798	1.273.044	4,86%	8.301.147	1.692.266	20,39%
2001	27.692.705	1.108.228	4,00%	9.197.111	1.268.676	13,79%
2002	15.380.904	21.213	0,14%	9.533.925	2.110	0,02%
2003	12.554.045	20.996	0,17%	9.421.709	426.610	4,53%
2004	13.583.198	126.632	0,93%	10.651.257	459.943	4,32%
2005	19.640.072	25.215	0,12%	11.159.007	159.193	1,43%
2006	25.204.413	0	0%	12.287.868	166.936	1,36%
2007	64.527.704	0	0%	14.831.812	403.281	2,7%
2008	84.202.106	120.142	0,14%	20.002.232	238.492	1,2 %

<b>2009*</b>		595.628		20.215.728	165.688	<b>0,81%</b>
--------------	--	---------	--	------------	---------	--------------

Fuente: MIDEPLAN y Gobierno Regional de Aysén.

La inversión del Ministerio de Salud en la región es variable dependiendo de los Convenios de Programación que se firmen con Gobierno Regional. La proporción de inversión efectuada en la región no guarda relación incluso con la proporción de población regional en el total nacional. La firma del primer convenio de programación en el año 1997 aumentó los porcentajes de inversión del nivel central, revirtiendo la tendencia de una baja inversión por parte del sector (años 1998 al 2001), no obstante finalizado éste (2002), se regresa a cifras inferiores al 0.5%. Nuevamente los años 2004 y 2005 tienen un alza, lo que es el reflejo de la firma del segundo convenio de programación firmado el año 2004 donde se destaca la Reposición del Hospital de Puerto Cisnes por un valor cercano a los 2.500 millones de pesos.

La inversión del FNDR, alcanza significativos porcentajes, salvo en los dos primeros años del convenio de programación (1998 y 1999) y en el año 2002 en que alcanza cifras muy por debajo que cualquier otra cifra de los años de la serie. El esfuerzo realizado con los recursos regionales hasta el año 2001 y que se reinicia el año 2003, el que incluye la construcción de viviendas para personal en localidades aisladas, mantiene en la actualidad necesidades de inversión en aspectos puntuales de infraestructura en la red de atención primaria. Cabe mencionar, que si bien es cierto el Convenio de Programación, se firmó en Septiembre de 1997, calendarizando nuevas inversiones a partir de 1998, también reconoció como parte del Convenio, inversión realizada por el Gobierno Regional de Aysén desde el año 1995, tales como: Reposición del Consultorio General Urbano Víctor Domingo Silva y la Construcción de Viviendas para Profesionales Médicos de Chile Chico y Cochrane, lo anterior explica la inversión FNDR en los dos primeros años de formalización del Convenio de Programación.

**Educación:** Este ha sido un sector considerado como significativo en la región. El que los niños y niñas tengan acceso a la educación formal en establecimientos cercanos a su

\* Fuente: Ministerio de Salud, Fondo Nacional de Salud. Balances Presupuestarios Servicios de Salud.

Notas (1) : La inversión pública del sector considera en forma separada, la inversión real por regiones y el resto del subtítulo 31 (Ítem 50 requisitos de inversión para funcionamiento, maquinarias y equipos de oficina, equipos médicos y sanitarios), ítem 51 (Vehículos), ítem 52 (Terrenos y Edificios) e ítem 53 (Estudios para Inversiones), debido a la importancia que tienen estos ítems para el sector. No se dispone de esta información desagregada a nivel regional.

Hasta el año 2003 incluye la inversión de Institutos (FONASA, CENABAST, ISP, Superintendencia de ISAPRES) y estudios y proyectos efectuados por la Subsecretaría de Salud. A partir del año 2004 la fuente no cuenta con la información de las instituciones autónomas. (2) La disminución de la Inversión Sectorial se origina por dos factores: el primero la caída del presupuesto de ingresos para el financiamiento del Programa de Inversión del Sector, debido a que el financiamiento de la cartera de proyectos de inversión se ejecuta principalmente vía Convenios de Programación.

(3) - Desde el año 1990 hasta el año 2004 se consideró el subtítulo 31-50 al 31-53, (Requisitos para funcionamiento Nota (1)). A partir del año 2005, por cambios en el clasificador presupuestario este subtítulo corresponde al 29 denominado "Adquisición de activos no financieros". -Los años 2005, 2006, 2007 y 2008 incluyen inversión ejecutada en el sub-título 22, mediante leasing. Por tanto, aún cuando no se ejecuta en el sub-título 31 o 29, corresponde que se incorpore como inversión pública del sector. Se incluye los equipos comprados por leasing el año 2005 : corresponde a 3 Resonadores Nucleares Magnéticos, 7 Scanners, 3 Angiógrafos, 4 Mamógrafos, 3 Ecotomógrafos y 1 Sistema de Biopsia Estarotáxica. Dicha situación se enmarca en el programa nacional de imagenología compleja, el año 2006 que corresponde a un Resonador Nuclear Magnético, 9 Scanners, 2 Angiógrafos, 5 Digestivos, 3 Mamógrafos, y 1 Sistema de Biopsia Estarotáxica y 7 aceleradores lineales. Ministerio de Planificación, División de Planificación Regional.

domicilio, ha significado una fuerte inversión en infraestructura educacional en pequeñas localidades. La implementación de la Jornada Escolar Completa (JEC), como parte de la reforma educacional ha demandado la inversión en infraestructura fundamentalmente en establecimientos urbanos y es así como la Región de Aysén ha logrado ser la primera en completar el 100% de cobertura en JEC. Por otra parte la necesidad de contar con jardines infantiles en los centros de mayor concentración de población también ha sido abordada con recursos del FNDR.

**Tabla 4.8 Inversión Pública en Educación  
Según Fuente de Financiamiento  
Región de Aysén 1994 – 2009 (en M\$ de cada año)**

Año	Inversión Regional Ministerio de Educación	Aportes de Capital Ministerio de Educación Región XI	%	Inversión FNDR Total	Inversión FNDR Educación	%
1994	4.878	-		5.552.926	1.611.874	<b>29,03%</b>
1995	0	-		5.234.785	1.316.451	<b>25,15%</b>
1996	0	-		8.589.273	1.369.498	<b>15,94%</b>
1997	0	-		7.996.139	1.603.441	<b>20,05%</b>
1998	0	-		9.862.002	1.585.069	<b>16,07%</b>
1999	467.015	464.146	<b>99,39%</b>	9.864.543	1.734.213	<b>17,58%</b>
2000	1.192.488	1.172.499	<b>98,32%</b>	8.301.147	1.109.911	<b>13,37%</b>
2001	919.142	915.892	<b>99,65%</b>	9.197.111	552.276	<b>6,00%</b>
2002	1.989.094	1.967.343	<b>98,91%</b>	9.533.925	1.305.136	<b>13,69%</b>
2003	503.000	503.000	<b>100,00%</b>	9.421.709	1.836.237	<b>19,49%</b>
2004	711.292	711.292	<b>100,00%</b>	10.651.257	1.196.681	<b>11,24%</b>
2005	S/I	S/I	-	11.159.007	1.453.067	<b>13,02%</b>
2006	S/I	S/I	-	12.287.868	2.359.013	<b>19,20%</b>
2007	S/I	S/I	-	14.831.812	2.520.330	<b>17,00%</b>
2008	S/I	S/I	-	20.002.232	1.850.769	<b>9,2 %</b>
2009	S/I	S/I	-	20.215.728	3.050.797	<b>15,09%</b>

Fuente: MIDEPLAN, Gobierno Regional de Aysén y Seremi Educación Región de Aysén.

A partir del año 1999, el Ministerio de Educación implementa un sistema de transferencias de recursos financieros, concursables, Aportes de Capital, destinados a la construcción de infraestructura específica para la incorporación de establecimientos educacionales a la Jornada Escolar Completa Diurna. Estos aportes han sido incorporados a la serie de años que muestra la gráfica anterior, constituyéndose cada año en más del 98% de la inversión sectorial que se realiza en la región, la inversión destinada a otros fines carece de significado en cuanto a volumen de recursos se refiere. En el año 2004 esta transferencia es el 100% de la inversión del sector. Por otra parte, y especialmente entre los años 1994 y 1999, como también el 2003 y en años 2006 – 2007, el FNDR invierte en el sector una considerable proporción de sus recursos, los cuales se ven claramente incrementados durante el año 2009, en comparación al año 2008, alcanzando los 3.050 millones de pesos.

**Electrificación:** el acceso de la población a un servicio básico como es el contar con energía eléctrica, tiene en la Región de Aysén una doble connotación, se trata inicialmente de una política social, fundamento del necesario mejoramiento e incorporación de la población a los procesos productivos. Al formularse la meta de un 75% de cobertura para

electrificación rural en Chile, la región partía en una clara situación de desmedro con relación a las otras regiones, por lo que asumió el desafío destinando recursos del FNDR a la consecución de la meta y luego haciendo suya la meta del 90% formulada por el Gobierno del Presidente Ricardo Lagos. Hoy falta por recorrer el tramo más difícil del camino, lo que queda por realizar se encuentra en los sectores más aislados, de mayor dispersión poblacional y por tanto de mayor costo y que desafía también a buscar fuentes alternativas de energía, lo que se manifiesta en la ejecución del proyecto de energía fotovoltaica que favorece a 90 familias de sectores aislados de la provincia Capitán Prat.

**Tabla 4.9 Inversión en Electrificación  
Fondo Nacional de Desarrollo Regional  
Región de Aysén 1994 - 2009 (en M\$ de cada año)**

Año	Inversión FNDR Total	Inversión FNDR Electrificación	%
1994	5.552.926	80.609	1,45%
1995	5.234.785	114.305	2,18%
1996	8.589.273	199.090	2,32%
1997	7.996.139	164.998	2,06%
1998	9.862.002	287.952	2,92%
1999	9.864.543	149.144	1,51%
2000	8.301.147	414.747	5,00%
2001	9.197.111	148.149	1,61%
2002	9.533.925	536.146	5,62%
2003	9.421.709	770.385	8,18%
2004	10.651.257	776.419	7,29%
2005	11.159.007	128.671	1,15%
2006	12.287.868	119.813	0,98%
2007	14.831.812	722.106	4,90%
2008	20.002.232	763.616	3,80%
2009	20.215.728	494.222	2,44%

Fuente: MIDEPLAN y Gobierno Regional de Aysén

Entre los años 2000 y el 2004, puede observarse que en promedio el FNDR ha invertido el 5,54% de los recursos en obras de electrificación, en este mismo período el Gobierno Regional estableció convenios con la Empresa Eléctrica de Aysén, para los períodos 2000- 2001 y 2002 - 2003, con un aporte de la empresa por 221 millones de pesos y 305 millones de pesos respectivamente.

En el año 2007 y 2008 se observa un repunte de la inversión en electrificación rural volviendo a niveles de inversión del orden de los 700 millones de pesos. En el caso del año 2009 el monto disminuye producto del término de varias iniciativas de arrastre contratadas con anterioridad.

**d) Fomento Productivo:** en este ámbito, a pesar de la necesidad de infraestructura, que ha sido el eje central de las inversiones del FNDR, se ha realizado un especial esfuerzo por

destinar recursos al fomento productivo en general y al sector silvoagropecuario en particular.

**Tabla 4.10 Inversión en Fomento Productivo  
Fondo Nacional de Desarrollo Regional  
Región de Aysén 1994 – 2009 (en M\$ de cada año)**

Año	Inversión FNDR Total	Inversión FNDR Fomento Productivo	%
1994	5.552.926	243.846	4.39
1995	5.234.785	519.603	9.93
1996	8.589.273	531.948	6.19
1997	7.996.139	486.948	6.09
1998	9.862.002	927.854	9.41
1999	9.864.543	637.618	6.46
2000	8.301.147	657.469	7.92
2001	9.197.111	768.487	8.36
2002	9.533.925	640.124	6.71
2003	9.421.709	662.140	7.03
2004	10.651.257	880.802	8.27
2005	11.159.007	1.350.787	12.11
2006	12.287.868	1.343.718	10.93
2007	14.831.812	1.508.840	10,17
2008	20.002.232	2.067.134	10,3
2009	20.215.728	3.218.386	15,9%

Fuente: MIDEPLAN y Gobierno Regional de Aysén

La tabla anterior muestra que en los últimos 16 años, del total del FNDR se han destinado entre un 4.39% y un 15.9% de los recursos a iniciativas de fomento productivo, lo que significa para los últimos cinco años un promedio de 11,8%, destacando la tendencia a aumentar los recursos a estas iniciativas y en particular sobresale, de manera muy significativa, el 15,9% de participación del año 2009 con 3.218 millones de pesos. Lo anterior se explica por la gran flexibilidad otorgada por DIPRES en la Ley de Presupuestos donde se autoriza a los Gobiernos Regionales a transferir recursos a proyectos de fomento productivo.

La siguiente tabla muestra, en M\$ de cada año como se distribuyen entre los sectores productivos los recursos del FNDR destinados a este ámbito.

**Tabla 4.11 Inversión en Fomento Productivo, por Sectores  
Fondo Nacional de Desarrollo Regional  
Región de Aysén 1994 - 2009 (en M\$ de cada año)**

Año	Turismo	Pesca	Silvoagropecuario	Otros	Total FNDR Fomento Productivo
1994	12.805	1.768	156.168	73.105	243.846
1995	26.730	0	420.327	72.546	519.603
1996	13.707	4.262	431.197	74.652	523.818
1996	9.583	50.821	442.969	28.575	531.948
1998	26.018	40.263	707.304	154.269	927.854
1999	46.881	41.357	514.790	34.290	637.618
2000	61.733	40.024	515.307	40.405	657.469
2001	97.554	80.100	527.833	70.000	768.487
2002	31.367	221.694	337.062	50.001	640.124
2003	138.853	213.691	286.146	23.450	662.140
2004	111.601	260.167	405.299	103.735	880.802
2005	149.495	97.949	816.209	287.134	1.350.787
2006	279.928	147.663	591.127	325.000	1.343.718
2007	210.830	38.990	774.974	484.049	1.508.840
2008	307.243	439.520	541.855	778.516	2.067.134
2009	399.464	568.440	1.290.119	960.363	3.218.386

Fuente: Gobierno Regional de Aysén, División de Análisis y Control de Gestión

**Tabla 4.12 Estructura Porcentual, por sector de Inversión en Fomento Productivo  
Fondo Nacional de Desarrollo Regional  
Región de Aysén 1994 - 2008**

Año	Turismo	Pesca	Silvoagropecuario	Otros
1994	5.25	0.73	64.04	29.98
1995	5.14	0	80.89	13.96
1996	2.62	0.81	82.32	14.25
1997	1.80	9.55	83.27	5.37
1998	2.80	4.34	76.23	16.63
1999	7.35	6.49	80.74	5.38
2000	9.39	6.09	78.38	6.15
2001	12.69	10.42	68.68	9.11
2002	4.90	34.63	52.66	7.81
2003	20.97	32.27	43.22	3.54
2004	12.67	29.54	46.01	11.78
2005	11.07	7.25	60.42	21.26
2006	20.83	10.98	43.99	24.18
2007	13,97	2,58	51,36	32,08
2008	14,85	21,26	26,20	37,66
2009	12,41	17,66	40,09	29,83

Fuente: Gobierno Regional de Aysén

A pesar de una disminución permanente de la participación del sector silvoagropecuario en los recursos del FNDR de Fomento Productivo, estos han estado ampliamente destinados hacia este sector, en un intento por potenciar a un sector tradicional de la economía regional que ha perdido importancia en lo que a su participación en lo que al PIB regional se refiere.

Esta situación se revierte el año 2008 donde el sector disminuye su participación financiera a sólo un 26%, Sin embargo, durante el año 2009 el sector silvoagropecuario nuevamente se potencia y alcanza una inversión de 1.290 millones de pesos sobresaliendo de manera importante del resto de los sectores de fomento productivo, concentrando el 40% de la inversión.

La participación del sector de fomento productivo, aumenta considerablemente en el año 2005 al destinar recursos a proyectos orientados definitivamente a mejorar la calidad ganadera, con la consiguiente baja de la participación de los sectores turismo y pesca. No obstante ello, en los últimos cinco años el sector turismo, considerado como un sector emergente de grandes potencialidades, ha mantenido en promedio 15,9% de participación y el sector pesca un 16,5%, este último alcanza dicho nivel de participación, toda vez que hasta el año 2004 se invirtió en la construcción de caletas pesqueras, en dos localidades, a través de un Convenio de Programación con el Ministerio de Obras Públicas, sin embargo, disminuye significativamente el año 2007. En otros, se han considerado las transferencias a SERCOTEC para el apoyo de medianos y pequeños empresarios y a la promoción -comercialización de productos en general, como también la transferencia al Centro de Investigación Ecosistemas de la Patagonia (CIEP) para potenciar el desarrollo de ciencia y tecnología aplicada a la producción sustentable de la región.

Se destaca el año 2008 el incremento de la participación del sector pesca que aumenta a un 21%, lo que da cuenta de la importancia que el Gobierno Regional de Aysén otorga al sector de la pesca artesanal, para lo cual ha realizado transferencias al Fondo de Fomento de la Pesca Artesanal para proyectos que benefician a los sindicatos de pescadores de las distintas caletas de la Región.

En el caso del año 2009, destaca la significativa inversión en fomento productivo que alcanzó los 3.218 millones de pesos y que refleja claramente la importante inversión que se ha realizado en el sector durante los últimos años.

## **5. RESUMEN EJECUTIVO CONSOLIDADO POR SECTORES DEL PROPIR 2009**

Se presenta en este Resumen Ejecutivo, el desarrollo de las iniciativas por institución financiera, incorporadas en el PROPIR 2009, enfatizándose en las más emblemáticas, destacando sus dificultades, monto involucrado y su nivel de ejecución.

### **Ministerio de Obras Públicas - Aeropuertos.**

Las iniciativas consideradas para el año 2009, finalizaron a diciembre con un buen nivel de ejecución que alcanzó a un 99.9%, del presupuesto vigente. Las iniciativas destacables cuantitativamente fueron las Conservaciones en diferentes aeródromos regionales que consideraron a 4 de las 5 proyectos mencionados, todo esto por un monto total de 861 millones de pesos.

### **Ministerio de Obras Públicas - Obras Hidráulicas.**

Los proyectos del sector representan una continuidad respecto de las iniciativas desarrolladas los años anteriores, donde destaca el proyecto “Control Aluvional del Cerro Divisadero”, en especial el relacionado con el reemplazo de alcantarillas y disposición de flujos aluvionales, por un monto de 511 millones de pesos.

En el programa de agua potable rural no se identificaron los proyectos APR Chacras Cisnes (MM\$ 252), APR L<sup>o</sup> Atravesado (MM\$ 128) y la iniciativa “Conservación de Riberas” aumentó en 225 millones.

Se incorporaron a través de actividades de emergencia iniciativas en las localidades de Ñirehuao, Pto. Tranquilo y Bahía Jara por un monto total de 102 millones de pesos.

Se agregó una nueva iniciativa que corresponde al “Programa de Administración Superior del Sistema de APR” por 141 millones de pesos, lo que se concretó a través de un convenio firmado entre la DOH y Aguas Patagonia.

El porcentaje de gasto alcanzó al 99.9% respecto de los montos actualizados y un 97.4% respecto de lo informado a comienzos de año en el PROPIR.

### **Ministerio de Obras Públicas – Obras Portuarias.**

Del total de las iniciativas consideradas, 4 no presentaron gasto, siendo en términos de monto las más importantes “Construcción Infraestructura Portuaria Conexión Bahía Erasmo” por 365 millones y “Construcción Costanera Urbana de Chile Chico Etapa I Segundo Tramo” por 400 millones de pesos.

No se contempló la ejecución del proyecto “mejoramiento conectividad marítima región de Aysén”, por MM\$ 716. El proyecto “costanera Cisnes” se encuentra terminado.

Lo anterior se reflejó en la disminución del presupuesto inicial dado a conocer en el PROPIR que fue de M\$ 4.240.165 y que se redujo a M\$ 2.834.501, alcanzando un nivel de ejecución de un 99.7% respecto al monto actualizado y de 66.6% respecto al monto PROPIR.

En términos operativos relacionados directamente con su gestión, el principal problema que hace mención el servicio para ejecutar las iniciativas son dificultades en las licitaciones y atrasos de consultorías.

### **Ministerio de Obras Públicas – Vialidad.**

Este sector que en el PROPIR 2009 fue el más importante en términos de inversión sectorial con 29.053 millones de pesos, logrando en el transcurso del año alcanzar un presupuesto ley de 36.667 millones de pesos, es decir se incrementó el presupuesto en 7.600 millones de pesos.

Respecto, de su ejecución presupuestaria este servicio presentó un nivel de gasto significativo, revirtiendo el bajo gasto realizado durante el año 2008, este aumento presupuestario se refleja en la materialización de las siguientes iniciativas. Proyectos de Ruta 7 Norte – Pto. Cisnes y Sector La Junta – Puyuhuapi cuyo presupuesto se incrementó en 7.000 millones de pesos.

Se terminó al proyecto Mejoramiento Ruta Cruce Ruta 7 – Pto Cisnes por 4.453 millones de pesos.

Se incrementan los presupuestos respecto a los proyectados en el PROPIR 2009, en proyectos tales como “Ruta 7 Puyuhuapi – La Junta” en 2.800 millones de pesos.

### **Ministerio de Vivienda y Urbanismo.**

El año 2009 ratifica a este sector como uno de los más importantes en términos de inversión e iniciativas, todas relevantes para la Región. El estado de situación de las obras programadas, se encuentran terminadas y/o en proceso de recepción, sumadas a nuevos llamados a licitación y adjudicaciones, fundamentalmente en el programa “Pavimentos Participativos”.

Lo anterior también se suma al incremento del presupuesto en 2.500 millones aproximadamente, principalmente en Subsidios Habitacionales y se observó un buen nivel de ejecución en Espacios Públicos, Pavimentos Participativos y Saneamiento de Población.

No obstante, la buena ejecución presupuestaria que alcanzó a los 27.003 millones de pesos durante el año 2009 que representa un 99.3% respecto del monto actualizado, no se iniciaron proyectos importantes tales como la “Construcción Urbanización sector Esc. Agrícola Coyhaique”. Finalmente se releva que el presupuesto del Ministerio de Vivienda y Urbanismo aumentó en 4.400 millones de pesos con relación al presupuesto inicial presentado en el PROPIR 2009.

## **Ministerio de Transportes.**

La ejecución de estas iniciativas en el territorio es considerada relevante, dado que generan las condiciones necesarias para la conectividad especialmente en los lugares más apartados de la región.

En términos porcentuales su ejecución anual, alcanzó a un 81.8%, de un monto total de 4.295 millones de pesos. Durante el año se incorporaron tres subsidios RMB – La Junta (terrestre), subsidio terrestre Coyhaique-Puyuhuapi-La Junta y Melinka – Quellón (marítimo). Destaca por montos el subsidio marítimo para nave Alejandrina por 2.700 millones de pesos.

También se registró un aumento de recursos en la iniciativa “Subsidio Lacustre” en el Lago General Carrera de 140 a 395 millones de pesos .

## **Gobierno Regional de Aysén.**

Gobierno Regional tuvo un incremento menor respecto al año 2008 y alcanzó un nivel de ejecución presupuestaria de un 99,9%<sup>7</sup>, lo que lo situó como uno de los más altos en términos de avance porcentual a nivel nacional.

Sin perjuicio de lo anterior, no estuvo exento de dificultades, en particular en infraestructura rural y urbana, dado que importantes proyectos no fueron iniciados tal como se establecía en el PROPIR 2009. Esto se dio en los proyectos de pavimentación Ruta 7 Puyuhuapi – Queulat, así como también en los proyectos urbanos de macroinfraestructura Escuela Agrícola y Construcción aceras en varios sectores de Coyhaique.

Sin embargo, fueron muchas las iniciativas nuevas que se financiaron con cargo a la segunda y tercera cartera de proyectos que fueron aprobados por el Consejo Regional y que no se indicaban en el PROPIR 2009, lo que implica más empleo y una mayor respuesta a las demandas de la comunidad de los distintos territorios de nuestra Región.

## **Subsecretaría de Desarrollo Regional.**

Originalmente se consideraban 20 proyectos con un monto de 355 millones de pesos, a septiembre presenta un total de 35 iniciativas, 15 más por un monto total de 821 millones de pesos.

Es relevante, el incremento en el presupuesto de SUBDERE en el año, aumentando en un 29% respecto al PROPIR. Este incremento se debió principalmente a la asignación de más de 500 millones de pesos para Programas de Empleo realizados en las comunas de Aysén, Cisnes, Chile Chico y Coyhaique.

---

<sup>7</sup> Se invirtió 20.202 millones de \$ sobre un presupuesto de 20.226 mill\$)

### **Instituto de Desarrollo Agropecuario.**

La iniciativa “Préstamo de Largo Plazo” se redujo en Coyhaique de 237.180 a 124.180 millones de pesos cuya diferencia es de 113 millones de pesos

En términos de ejecución presupuestaria este sector a diciembre de 2009, alcanzó un 93.6 %, cifra importante dada su cobertura de iniciativas regionales. Destacan en el sector los recursos destinados a los Programas Crediticios en sus modalidades corto y largo plazo, (853 millones de pesos) y Recuperación de Suelos Degradados (SIRS) (642 millones de pesos).

Todas estas iniciativas que son de carácter anual permiten asegurar y mejorar la calidad ganadera y agrícola de los campesinos de la región.

### **Servicio Agrícola y Ganadero.**

Este servicio, presenta una cobertura regional que permite a los agricultores de las localidades de la región optar a beneficios por incentivos de manejo de sus predios, es en este contexto que la principal iniciativa del sector es el proyecto “Sistema Incentivo Recuperación de Suelos Degradados” cuyo monto 2009 consideró 537 millones de pesos. Su nivel de gasto para el año 2009 fue de 1.584 millones de pesos lo que equivale a un 98.4% del total actualizado al mes de diciembre de 2009, destacando en este sentido que esta inversión es superior al presupuesto inicial del PROPIR en 360 millones de pesos.

En general el servicio experimentó un buen nivel de gasto, debido a que todas sus actividades comprometidas son anuales, con la condicionante que ciertas actividades están sujetas a la estacionalidad y al clima.

### **Instituto Nacional del Deporte o Chiledeportes.**

Este sector se caracteriza por la gran cantidad de iniciativas ejecutadas durante el año (80 en total) que se registran en el PROPIR, de estas la mayoría se concentran en la ciudad de Coyhaique y Puerto Aysén.

Cuantitativamente este sector alcanzó a diciembre un 95.9% de su gasto considerado de acuerdo a lo informado en el PROPIR a comienzos de año. Destacan dentro de sus iniciativas, en término de montos la iniciativa del Polideportivo de Puerto Aysén por 1.489 millones de pesos<sup>8</sup> y se incrementa el presupuesto por iniciativas de programas institucionales tales como: encuentros deportivos estratégicos 36 millones de pesos, escuelas abiertas 22 millones de pesos, mujeres dueñas de casa 30 millones de pesos.

---

<sup>8</sup> Si perjuicio, de que éste monto se reconoce en la inversión, ya que es una transferencia realizada a la municipalidad de Aysén, es necesario plantear que esta obra no se inicio el año 2009 como se estipula en el PROPIR 2009

### **Ministerio de Educación.**

El sector presenta anualmente iniciativas orientadas a la reparación, habilitación, reposición, implementación y normalización de la infraestructura educacional en la región, escenario que establece un trabajo estrecho con los 10 municipios. Otra característica importante es que estos proyectos son anuales, por lo que su desarrollo es fácilmente verificable trimestralmente.

Durante el año 2009, este sector vio aumentado su presupuesto por el ingreso de 11 nuevas iniciativas en el FIE PMU y de 10 nuevas iniciativas, dentro del Plan MIE, aumentando el presupuesto en 393 millones de pesos, alcanzando un total anual de 1.835 millones de pesos.

Al respecto el sector educación presentó un bajo nivel de ejecución con sólo 527 millones de pesos, que representa sólo un 28.7 % de su presupuesto del año. La razón planteada ante esta situación es que los recursos que consideraban proyectos de construcción, normalización y reparaciones fueron entregados sólo el mes de diciembre de 2009.

### **Ministerio de Salud.**

Las principales iniciativas presentadas fueron la Normalización Hospital de PUERTO AYSEN (diseño) y la Normalización Hospital de PUERTO AYSEN (ejecución). Al respecto, la fase de diseño culminó, sin embargo, la ejecución del proyecto no alcanzó a ser iniciado durante el año 2009, por lo que indudablemente la inversión del sector fue menor al presupuesto inicial.

### **Consejo Regional de Cultura.**

Este sector como su ámbito de acción es regional, realizaron iniciativas que se repartieron en toda la región, en sus diferentes líneas de acción, que para el año 2009 consideraron 5, quedando finalmente 4 debido a la cancelación de la iniciativa Chile Mas Cultura.

En general este sector presentó un muy buen nivel de gasto llegando al 100 %, destacándose como su iniciativa más importante el FONDART regional por un monto de 142 millones de pesos, lo que representa un 49% del total de los montos asignados al sector.

### **Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas (JUNAEB).**

El sector es considerado socialmente relevante para la región en términos de cobertura, programas y montos, es así como el año 2009, registró en el PROPIR un monto total de 3.440 millones de pesos, de los cuales a diciembre registró un gasto de 3.305 millones de pesos, que significa un 96.1%.

Durante el año se incorporaron las iniciativas “Beca Técnico, Práctica Profesional”, “Beca Apoyo a la Residencia Familiar”, “Educación Programas Recreativos”, por un monto global total de 48 millones de pesos.

La Beca Zona Extremas aumentó 167 millones de pesos 683 a 850 millones de pesos y la Beca Alimentación Enseñanza Superior bajó en 135 millones de pesos y el Programa Residencia Familiar bajó en 71 millones de pesos.

Disminuyó el presupuesto del programa “Residencia Familiar Estudiantil” de 230 millones de pesos a 159 millones de pesos.

No obstante, la disminución de algunas iniciativas, su inversión regional es significativa y su nivel de gasto se enmarcan dentro de su histórico.

### **Corporación de Fomento de la Producción (CORFO).**

Esta institución, presenta una importante cantidad de recursos orientados al fomento de la calidad productiva, Innovación y Promoción de inversiones por un total para el año 2009 de 2.064 millones de pesos. En este contexto se informa que tres de los cuatro programas, considerados gastaron el total de sus recursos durante el año 2009, siendo su iniciativa mas destacada en términos de recursos el “Programa Innova Chile” que consideró una inversión total de 1.600 millones de pesos, de los cuales sólo se gastaron 1.121 millones de pesos, esto significo que esta institución sólo alcanzara un nivel de gasto total en el año de un 93.6%.

### **Fondo de Solidaridad e Inversión Social (FOSIS).**

En este sector su ámbito de acción es de carácter regional y se orienta a generar capacidades en el ámbito del fortalecimiento, emprendimiento y capacitación, en este contexto el programa que mas destaca en términos cuantitativos es el de “Programa de Desarrollo Social” por 207 millones de pesos.

Esta institución en términos de la ejecución de su presupuesto al 31 de diciembre de 2009 ejecutó un 100 % de su presupuesto actualizado y un 91.5 % del monto PROPIR, esto se debe a la reducción del presupuesto en 15 millones, en la iniciativa “Emprende Mas” que no fue considerada.

### **Servicio de Cooperación Técnica (SERCOTEC).**

De las iniciativas informadas al PROPIR 2009, destaca el aumento del monto de 666 a 935 millones de pesos, alza que se debe a los mayores recursos asignados al programa “capital semilla” en 113 millones de pesos. Se incorpora también al presupuesto 2009 nuevas iniciativas para el sector pesquero artesanal, por 158 millones de pesos.

Su nivel de ejecución superó el 100% programado y destina parte importante de sus recursos al trabajo con los territorios empuende de las zonas General Carrera y Palena – Queulat.

### Resumen de la Inversión Pública 2009.

Los sectores involucrados en el proceso de inversión pública regional, presentaron aumentos y disminuciones durante el año calendario 2009, esto debido principalmente al ingreso de nuevas iniciativas o al aumento y/o disminuciones en los presupuestos sectoriales y regionales, esta información fue monitoreada a través de los informes trimestrales solicitados.

Lo anterior se refleja en tabla 5.1, que muestra la información por sector y relevando la variación del presupuesto del PROPIR (marzo 2009) y la inversión efectiva realizada en la región durante ese año, siendo el resultado positivo, en el sentido que la inversión se incrementó en 8.308 millones de pesos.

**Tabla 5.1: Variación Cuantitativa del PROPIR respecto de la Inversión efectiva. Actualizado (Fuente GORE – DACG).**

UNIDAD FINANCIERA	PRESUPUESTO PROPIR 2009 M\$	INVERSION 2009 A DIC. M\$	DIF. PROPIR V/S INVERSIÓN REAL M\$
GOBIERNO REGIONAL DE AYSÉN	21.499.998	20.215.728	-1.284.270
MINISTERIO DE EDUCACION	1.347.313	526.636	-820.677
CULTURA	275.136	286.877	11.741
MINISTERIO DE SALUD	466.042	293.461	-172.581
MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	22.563.213	27.003.925	4.440.712
CHILEDEPORTES	1.990.576	2.106.461	115.885
JUNAEB	3.261.745	3.305.348	43.603
IPS	8.432.304	9.174.723	742.419
CONACE	49.291	49.013	-278
MINISTERIO INTERIOR	355.664	441.471	85.807
MINISTERIO DE TRANSPORTES	3.993.897	3.513.110	-480.787
OBRAS HIDRAULICAS MOP	2.256.249	2.198.116	-58.133
OBRAS PORTUARIAS MOP	4.240.165	2.828.122	-1.412.043
AEROPUERTOS MOP	1.027.488	1.042.836	15.348
VIALIDAD MOP	29.053.000	36.371.376	7.318.376
CORFO	2.290.739	1.811.510	-479.229
INDAP	3.086.786	2.685.472	-401.314
FOSIS	570.750	522.755	-47.995
SAG	1.224.589	1.584.156	359.567
SERCOTEC	665.953	919.213	253.260
INFOR	58.300	56.516	-1.784
SENCE	519.971	532.732	12.761
SERNAPESCA	160.000	228.452	68.452
<b>TOTAL INVERSION 2009</b>	<b>109.389.169</b>	<b>117.698.009</b>	<b>8.308.840</b>

## 6. DIFUSIÓN DEL PROPIR.

El PROPIR a la fecha se ha consolidado como un documento de información y control de la inversión pública en su Región, donde la comunidad puede conocer el accionar público en su territorio y en particular, de las iniciativas que se concretaran durante el año 2010.

En este sentido, se realizará una difusión del documento que considere a todo el universo social, principalmente a las autoridades territoriales y comunidad organizada de acuerdo al siguiente cronograma.

*Tabla 6: Crograma Difusión PROPIR 2010.*

MES	ORGANIZACION	MODALIDAD	LUGAR
<b>A partir de Abril</b>	Internet	Documento en PDF	Sitio web <a href="http://www.goreaysen.cl">www.goreaysen.cl</a>
<b>Abril - Mayo</b>	Consejos Comunales (Abril de 2009 exposición Consejo Comunal de Guaitecas) y Consejo Regional	Exposición	Coyhaique, Salón Gobierno Regional de Aysén
<b>Mayo</b>	Gabinete Regional de Aysén	Exposición	Coyhaique, Salón Gobierno Regional de Aysén
<b>Mayo</b>	Autoridades Regionales (Senadores, Diputados, Alcaldes, Gobernadores y Seremis)	Documento	
<b>Junio</b>	Consejos de Desarrollo de Cochrane y Villa O'higgins	Documento	
	Consejos de Desarrollo Puerto Guadal, Puerto Tranquilo y Consejo Territorio Emprende de la Cuenca Lago General Carrera	Documento	
<b>Junio</b>	Consejos de Desarrollo de Lago Verde y La Junta y Consejo Territorio Emprende de la Cuenca Palena - Queulat	Documento	
<b>Julio</b>	Unión Comunal de Juntas de Vecinos de Aysén	Documento	
<b>Julio</b>	Unión Comunal de Juntas de Vecinos de Coyhaique	Documento	

Además de lo anterior, el PROPIR se podrá presentar en las reuniones que realiza el Intendente Regional con las distintas comunidades en sus salidas a terreno.

## 7. CONCLUSIONES

- El PROPIR como instrumento de la inversión pública regional, consolida toda la inversión sectorial y regional que se realizará durante el año 2010 en la región, la cual alcanza a los 121 mil millones de pesos.
- La inversión pública durante el año 2010, considerando los mismos servicios que participaron de este proceso el año 2009 aumentó en un 3.6 %, destacando principalmente en este incremento la Dirección de Vialidad de MOP..
- El modelo de gestión territorial, cobra mayor sentido en la medida que la comunidad esté informada respecto de sus alcances. Toda vez que una comunidad organizada comprenda la acción gubernamental en su territorio podrá interactuar de forma proactiva con ella, podrá establecer espacios de negociación y adecuación a sus expectativas locales, consignando que parte de esas expectativas son sometidas también a una perspectiva de región.
- Este instrumento de inversión, contribuye a relevar también el rol de las autoridades territoriales, donde ellos pueden ser nexos respecto de generar espacios de comunicación, generando y traspasando información de la ejecución de la inversión en su territorio. Así también los equipos de gestión a escala local pueden realizar un seguimiento sostenido a este sistema de información.
- El documento PROPIR 2010, es una herramienta que contribuye al proceso de seguimiento de la inversión pública en la Región de Aysén y facilita que las autoridades territoriales (Intendente, Gobernadores, Alcaldes, Consejeros/as Regionales y Concejales) puedan hacer seguimiento y control de las iniciativas de inversión programadas en los territorios de su interés, además de considerar PROPIR como un insumo para planificaciones futuras.
- La interacción continua de los gobiernos locales con los actores sociales y la comunidad organizada, para determinar carteras de inversión, generan un terreno propicio para la construcción y validación de iniciativas territoriales, haciendo más efectiva y directa la inversión del Gobierno.
- De esta forma podemos observar a través del documento la consolidación de inversiones que han cambiado de forma categórica la calidad de vida de los Ayseninos, especialmente de las zonas más alejadas de la capital regional.
- En términos globales el PROPIR 2010 alcanza a una inversión de 121 mil millones de pesos, lo que equivale a un crecimiento del 10 % respecto del año 2009. Esto, a pesar de las condiciones de crisis que se viven en el contexto global. Estas cifras sin embargo están también incrementadas por la información de instituciones financieras que, hasta el año pasado, no se encontraban en el PROPIR.
- La inversión regional per cápita sobresale sobre el promedio nacional llegando a 1,3 millones de pesos por habitante, lo que da cuenta de la importancia que el Estado otorga a nuestra Región. Este mismo análisis llevado al plano local nos plantea inquietud toda vez que se observan diferencias significativas entre comunas aisladas, ejemplo de ello es la diferencia entre Tortel con 1,9 millones de pesos por habitante en comparación a Lago Verde con sólo 254 mil pesos por habitante.
- Este énfasis en la expansión de la inversión pública viene a dar cuenta de la continuidad de proyectos emblemáticos tales como la prolongación de la Ruta 7 hasta el límite norte

con la región de los Lagos. De la misma forma la construcción de barcazas viene a otorgar mayor conectividad hacia los sectores más complejos geográficamente.

- En términos de inversión los servicios que más aportan son Vialidad con 32.613 millones de pesos 19.278 millones de pesos y el Gobierno Regional con 20.134 millones de pesos.
- Destacable es la inversión de los sectores Salud, Instituto Nacional de Deportes y Consejo de la Cultura, que superan significativamente su inversión respecto a años anteriores. Lo anterior se explica por la ejecución de importantes obras derivadas de compromisos presidenciales tales como la Reposición del Hospital de Aysén, la Construcción del Polideportivo de Aysén y la Construcción de la casa de la cultura de Coyhaique.
- Se observa un decrecimiento de la inversión en fomento productivo respecto a años anteriores, llegando a 8.948 millones de pesos, esto es sólo un 7,4% de la inversión pública regional. En el caso del Fondo Nacional de Desarrollo Regional, esta participación alcanza a un 9,4%, porcentaje que también disminuye respecto al expresado el año 2009.
- El análisis por zona de gestión territorial muestra que es el centro de la Región (Aysén – Coyhaique) la que recibe mayor inversión (30%), seguida de la cuenca Lago General Carrera con un 11%. Por otra parte, se observa que la zona sur (cuenca Lago general Carrera y cuenca Ríos Baker y Pascua) en esta oportunidad dispone de mayores recursos respecto a la zona norte (Cuenca Río Queulat y Río Cisnes).
- A nivel provincial se destaca la inversión en la provincia de Aysén, 32.206 millones de pesos, llegando a duplicar la inversión que se destina a la provincia de Coyhaique (16.594 millones de pesos). Desde un punto de vista comunal, es la comuna de Aysén la que presenta la mayor inversión pública con 20.042 millones de pesos, seguida de la comuna de Coyhaique con 15.847 millones de pesos. Esta situación varía respecto a años anteriores en que la capital comunal superaba a las demás comunas.
- Según cifras de MIDEPLAN, con relación al F.N.D.R. del país, el F.N.D.R. asignado a la Región de Aysén, muestra una baja sostenida en la participación nacional desde un 8.16% en 1996 a un 4,32% en el año 2008.
- Según información elaborada por MIDEPLAN, la inversión pública anual en la región de los últimos años no ha logrado volver a los niveles de inversión del año 2001, y esto explica que nuestra participación como región en el total país, descienda desde un 3,3% del año 2001 a sólo un 2% en el año 2005. Aún cuando durante el año 2007 y 2008 se observa un repunte, el año 2009 la participación de la inversión regional en el país baja nuevamente a un 1,97%, lo que no se condice con los niveles de desarrollo de nuestra Región y con la preocupación manifestada al ser región extrema y aislada.
- Se releva la importancia del seguimiento del PROPIR durante el año, de tal forma que los presupuestos proporcionados por las distintas instituciones públicas efectivamente se cumplan.

**ANEXO 1**

**CARTERA DE INVERSION PROPIR 2010 POR INSTITUCIÓN FINANCIERA**

**ANEXO 2**

**CARTERA DE INVERSION PROPIR 2010  
POR PROVINCIA COMUNA**



REPUBLICA DE CHILE  
GOBIERNO REGIONAL DE AYSÉN

**PROGRAMA PÚBLICO DE INVERSIÓN  
EN LA REGIÓN  
(PROPIR)  
2010**

**ANEXOS**